

廣州

建设工程造价信息
GUANGZHOU JIANSHE
GONGCHENG ZAOJIA XINXI



GZZZ 2015.8
2015年8月26日 总第283期

广州市建设工程造价管理站 主管 主办

加强纪律建设 争做守纪律讲规矩的表率



8月10日上午，广州市住房和城乡建设委员会举行2015年纪律教育学习月动员会暨廉政党课。会议由委党组成员、驻委纪检组组长张家安主持，党组书记、主任侯永铨以《加强纪律建设，争做守纪律、讲规矩的表率》为题上专题党课。党组副书记、副主任陶镇广宣读了《广州市住房和城乡建设委员会2015年纪律教育学习月活动实施方案》，对纪律教育学习月活动进行了部署。

侯永铨用多个历史典故从正、反两方面深入浅出地阐述了守纪律讲规矩的必要性和重要性。党员干部作为执政兴国的骨干力量，要以身作则，率先垂范，守纪律讲规矩，懂敬畏知行止，自觉把讲规矩放在第一位，拿起规矩这把尺子，量一量自己的言行，拿起纪律的铁扫把，扫一扫身上的尘土，从三个方面做好守纪律讲规矩的践行者：一是政治上守纪律讲规矩，当好思想道德模范；二是工作上守纪律讲规矩，当好城乡建设先锋；三是生活上守纪律讲规矩，当好清正廉洁表率。

会议还观看了廉政警示片。本次会议以视频会议形式召开，设主会场和市道路扩建办等4个分会场，共约600人参加了会议。



市造价站赴中山、顺德调研交流



7月30日，广州市建设工程造价管理站李大鹏副站长与建筑科、市政科、办公室有关人员一行，到广东省建设工程造价管理站中山市分站、佛山市顺德区工程造价管理站进行调研交流。

与中山站探讨了在国家“营改增”方案出台之后，定额体系应如何应对等问题。

与顺德站深入讨论了造价全过程管理等问题。

通过到中山站和顺德站调研，使我站开阔了思路，学到了经验，有利于进一步改进我站有关工作。



(刘海 摄影 王红霞 报道)

目 录

CONTENTS



广州建设工程造价信息

2015年第8期

总第283期

2015年8月28日出版

主管 主办

广州市建设工程造价管理站

总编辑：杨树荣

编 辑：邓达康、杨 林

通讯员：王红霞、王 悅、

肖 露、穆 庆、

梁伟鸿

网 址：www.gdgaoj.com

封 面：广州体育馆

广东省资料性出版物登记证号

粤内登字A第10414号

内部资料·免费交流

政策法规

国务院办公厅关于推进城市地下综合管廊建设的指导意见 1

国办发〔2015〕61号

广东省人民政府办公厅关于印发《广东省定价目录（2015年版）》的通知 4

粤府办〔2015〕42号

广东省住房和城乡建设厅关于印发《广东省住房城乡建设领域全面推进法治建设的实施意见》的通知 13

粤建法〔2015〕110号

广州市住房和城乡建设委员会关于修改加强危险性较大的分部分项工程安全管理要求的通知 19

穗建筑〔2015〕878号

关于转发穗建造〔2015〕46号文的通知 20

穗建造〔2015〕3号

广州市增城区城乡建设管理局转发广州市建设工程造价

管理站关于2015年第二季度建设工程结算及有关问题

的通知 23

穗建〔2015〕46号

关于2015年第二季度建设工程结算及有关问题的通知 26

穗建字〔2015〕35号

综合报导

住建部提出5年内实现全员培训持证上岗 30

加强顶层设计 推进BIM应用 32

2014年工程造价咨询统计公报 33

防风险 控产量 稳市场 增效益 35

广州市建设工程造价管理站

建筑定额科:(020)83630305

审 价 科:(020)83630981

材料价格信息科:(020)83630620

传 真:(020)83630321

办 公 室:(020)83630223

造价信息编审部:(020)83630114

传 真:(020)83630355

市政定额科:

市政、园林工程(020)83630102

安装、地铁工程(020)83630560

地 址: 广州市东风中路 318 号

嘉业大厦 10 楼

邮 编: 510030

广州市工程造价行业协会

联系电话: (020)83193925

(020)83195679

传 真: (020)83187695

地 址: 广州市东风中路 318 号

嘉业大厦 14 楼

邮 编: 510030

承印: 广州德艺彩印有限公司

联系电话: (020)87648617

地 址: 广州市天河区白沙水

路 129 号一楼 103

邮 编: 510650

综合报导

广州实现建设工程一图四管理	37
广州将打造枢纽城市和公交都市	38
珠江东段 30 平方公里打造创新核心区	41
再造新黄埔 鱼珠旧改巨无霸项目启动	46
第二机场高速将连市内多条高速	49
2015 年 8 月份造价管理信息工作例会综述	50

广州建设

广州将投千亿打造国际航运中心	51
广州谋划建设 8 个火车站 新建南沙、增城、广州北站	52

招标控制价动态

广州市房屋建筑工程和市政基础设施工程施工招标控制价备案情况	53
-------------------------------	----

建材信息

今年以来水泥产品量、价下跌	60
---------------	----

工作研究

变更不平衡报价清单对工程造价的影响与控制	63
----------------------	----

国务院办公厅关于推进城市地下综合管廊建设的指导意见

国办发〔2015〕61号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

地下综合管廊是指在城市地下用于集中敷设电力、通信、广播电视、给水、排水、热力、燃气等市政管线的公共隧道。我国正处在城镇化快速发展时期，地下基础设施建设滞后。推进城市地下综合管廊建设，统筹各类市政管线规划、建设和管理，解决反复开挖路面、架空线网密集、管线事故频发等问题，有利于保障城市安全、完善城市功能、美化城市景观、促进城市集约高效和转型发展，有利于提高城市综合承载能力和城镇化发展质量，有利于增加公共产品有效投资、拉动社会资本投入、打造经济发展新动力。为切实做好城市地下综合管廊建设工作，经国务院同意，现提出以下意见：

一、总体要求

(一) 指导思想。全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中、四中全会精神，按照《国务院关于加强城市基础设施建设的意见》(国发〔2013〕36号)和《国务院办公厅关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》(国办发〔2014〕27号)有关部署，适应新型城镇化和现代化城市建设的要求，把地下综合管廊建设作为履行政府职能、完善城市基础设施的重要内容。在继续做好试点工程的基础上，总结国内外先进经验和有

效做法，逐步提高城市道路配建地下综合管廊的比例，全面推动地下综合管廊建设。

(二) 工作目标。到2020年，建成一批具有国际先进水平的地下综合管廊并投入运营，反复开挖地面的“马路拉链”问题明显改善，管线安全水平和防灾抗灾能力明显提升，逐步消除主要街道蜘蛛网式架空线，城市地面景观明显好转。

三、基本原则

——坚持立足实际，加强顶层设计，积极有序推进，切实提高建设管理和水平。

——坚持规划先行，明确质量标准，完善技术规范，满足基本公共服务功能。

——坚持政府主导，加大政策支持，发挥市场作用，吸引社会资本广泛参与。

二、统筹规划

(四) 编制专项规划。各城市人民政府要按照“先规划、后建设”的原则，在地下管线普查的基础上，统筹各类管线实际发展需要，组织编制地下综合管廊建设规划，规划期限原则上应与城市总体规划相一致。结合地下空间开发利用、各类地下管线、道路交通等专项建设规划，合理确定地下综合管廊建设布局、管线种类、断面形式、平面位置、竖向控制等，明确建设规模和时序，综合考虑城市发展远景，预留和控制有关地下空间。建立建设项目储备制度，明确五年项目

滚动规划和年度建设计划，积极、稳妥、有序推进地下综合管廊建设。

(五) 完善标准规范。根据城市发展需要抓紧制定和完善地下综合管廊建设和抗震防灾等方面的地方标准。地下综合管廊工程结构设计应考虑各类型线接入、引出支线的需求，满足抗震、人防和综合防灾等需要。地下综合管廊断面应满足所在区域所有管线入廊的需要，符合人廊管线敷设、增容、运行和维护检修的空间要求，并配建行车和行人检修通道，合理设置出入口，便于维修和更换管道。地下综合管廊应配套建设消防、供电、照明、通风、给排水、视频、标识、安全与报警、智能管理等附属设施，提高智能化监控管理水平，确保管廊安全运行。要满足各类管线独立运行维护和安全管理需要，避免产生相互干扰。

三、有序建设

(六) 划定建设区域。从2015年起，城市新区、各类园区、成片开发区域的新建道路要根据功能需求，同步建设地下综合管廊；老城区要结合旧城更新、道路改造、河道治理、地下空间开发等，因地制宜、统筹安排地下综合管廊建设。在交通流量较大、地下管线密集的城市道路、轨道交通、地下综合体等地段，城市高密度开发区、重要公共空间、主要道路交叉口、道路与铁路或河流的交叉处，以及道路宽度难以单独敷设多种管线的路段，要优先建设地下综合管廊。加快推进既有地面城市电网、通信网络等架空线入地工程。

(七) 确保实施主体。鼓励由企业投资建设并运营管理地下综合管廊。创新投融资模式，推广运用政府和社会资本合作(PPP)模式，通过特许经营、投资补贴、贷款贴息等形式，鼓励社会资本组建项目公司参与城市地下综合管廊建设和运营管理，优化合同管理，确保项目合理稳定回

报。优先鼓励入廊管线单位共同组建或与社会资本合作组建股份制公司，或在城市人民政府指导下组成地下综合管廊业主委员会，公开招标选择建设和运营单位。积极培育大型专业化地下综合管廊建设和运营管理企业，支持企业跨地区开展业务，提供系统、规范的服务。

(八) 确保质量安全。严格履行法定的项目建设程序，规范招投标行为，落实工程建设各方质量安全主体责任，切实把加强质量安全贯穿于规划、建设、运营全过程，建设单位要按规定及时报送工程档案。建立地下综合管廊工程质量终身责任永久性标牌制度，接受社会监督。根据地下综合管廊结构类型、受力条件、使用要求和所处环境等因素，考虑耐久性、可靠性和经济性，科学选择工程材料，主要材料宜采用高性能混凝土和高强钢筋。推进地下综合管廊主体结构构件标准化，积极推广应用预制拼装技术，提高工程质量、安全水平，同时有效带动工业构件生产、施工设备制造等相关产业发展。

四、严格管理

(九) 明确入廊要求。城市规划区范围内的各类管线原则上应敷设于地下空间。已建设地下综合管廊的区域，该区域内的所有管线必须入廊。在地下综合管廊以外的位置新建管线的，规划部门不予许可审批，建设部门不予施工许可审批，市政道路部门不予掘路许可审批。既有管线应根据实际情况逐步有序迁移至地下综合管廊。各行业主管部门和有关企业要积极配合城市人民政府做好各自管线入廊工作。

(十) 实行有偿使用。入廊管线单位应向地下综合管廊建设运营单位交纳入廊费和日常维护费，具体收费标准要统筹考虑建设和运营、成本和收益的关系，由地下综合管廊建设运营单位与入廊管线单位根据市场化原则共同协商确定。人

收费主要根据地下综合管廊本体及附属设施建设成本，以及各入廊管线单独敷设和更新改造成本确定。日常维护费主要根据地下综合管廊本体及附属设施维修、更新等维护成本，以及管线占用地下综合管廊空间比例、对附属设施使用强度等因素合理确定。公益性文化企业的有线电视网入廊，有关收费标准可适当给予优惠。由发展改革委会同住房城乡建设部制定指导意见，引导规范供需双方协商确定地下综合管廊收费标准，形成合理的收费机制。在地下综合管廊运营初期不能通过收费弥补成本的，地方政府视情给予必要的财政补贴。

(十一) 提高管理水平。城市人民政府要制定地下综合管廊具体管理办法，加强工作指导与监督。地下综合管廊运营单位要完善管理制度，与入廊管线单位签订协议，明确入廊管线种类、时间、费用和责权利等内容，确保地下综合管廊正常运行。地下综合管廊本体及附属设施管理由地下综合管廊建设运营单位负责，入廊管线的设施维护及日常管理由各管线单位负责。管廊建设运营单位与入廊管线单位要分工明确，各司其职，相互配合，做好突发事件处置和应急管理等工作。

五、支持政策

(十二) 加大政府投入。中央财政要发挥“四两拨千斤”的作用，积极引导地下综合管廊建设，通过现有渠道统筹安排资金予以支持。地方各级人民政府要进一步加大地下综合管廊建设资金投入。省级人民政府要加强地下综合管廊建设资金的统筹，城市人民政府要在年度预算和建设计划中优先安排地下综合管廊项目，并纳入地方政府采购范围。有条件的城市人民政府可对地下

综合管廊项目给予贷款贴息。

(十三) 完善融资支持。将地下综合管廊建设作为国家重点支持的民生工程，充分发挥开发性金融作用，鼓励相关金融机构积极加大对地下综合管廊建设的信贷支持力度。鼓励银行业金融机构在风险可控、商业可持续的前提下，为地下综合管廊项目提供中长期信贷支持，积极开展特许经营权、收费权和购买服务协议预期收益等担保创新类贷款业务，加大对地下综合管廊项目的支持力度。将地下综合管廊建设列入专项金融债支持范围予以长期投资。支持符合条件的地下综合管廊建设运营企业发行企业债券和项目收益票据，专项用于地下综合管廊建设项目。

城市人民政府是地下综合管廊建设管理工作的责任主体。要加强组织领导，明确主管部门，建立协调机制，扎实推进具体工作；要将地下综合管廊建设纳入政府绩效考核体系，建立有效的督查制度，定期对地下综合管廊建设工作进行督促检查。住房城乡建设部要会同有关部门建立健全地下综合管廊建设工作协调机制，组织设立地下综合管廊专家委员会；抓好地下综合管廊试点工作，尽快形成一批可复制、可推广的示范项目，经验成熟后有效推开，并加强对全国地下综合管廊建设管理工作的督导和监督检查。各管线行业主管部门、管理单位等要各司其职，密切配合，共同有序推动地下综合管廊建设。中央企业、省属企业要配合城市人民政府做好所属管线入地入廊工作。

国务院办公厅

2015年8月3日

广东省人民政府办公厅关于印发 《广东省定价目录（2015年版）》的通知

粤府办〔2015〕42号

各地级以上市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构：

《广东省定价目录（2015年版）》业经省人民政府同意和国家发展改革委审定，现印发给你们，请认真贯彻执行。

定价目录是政府价格管理工作的基本依据。各地、各有关部门要高度重视，认真履职，切实做好《广东省定价目录（2015年版）》的组织实施工作，对放开和取消的定价事项，必须坚决放开和取消；对下放和转移的定价事项，要切实承担管理职责，确保接得住、管得好。要加强政策宣贯解释和舆论引导工作，密切关注市场动态，健全行业规范和服务标准，完善监管措施和应急处置机制，确保放得开、放得活。推动相关行业健康发展。各级发展改革部门要充分发挥牵头作用，强化价格监测、分析、预警和信息发布工作，做好风险评估和应急预案，及时发现并解决价格运行中的苗头性、倾向性、潜在性问题；要加大价格监督检查执法力度，推进价格诚信体系建设，依法查处各类价格违法行为，保持市场价格平稳，维护公平竞争的市场秩序。各地、各部门在执行中遇到的问题，请径向省发展改革委反映。

《广东省定价目录（2015年版）》自2015年8月15日起施行。《广东省定价目录（2002年版）》同时废止。

广东省人民政府办公厅

2015年7月10日

广东省定价目录（2015 版）

序号	定价项目	定价内容	定价部门	备注
1	电力	省级以下电网调度的发电企业上网电价以及省级以下电网输配电价、销售电价	省价格主管部门	上网电价、销售电价不包括电力直接交易、招标定价等通过市场竞争形成的价格
2	燃气	辖区内跨市管网向城市燃气企业销售的管道燃气 管道燃气配气价格及销售价格	省价格主管部门 授权市、县人民政府	具体按国家和省的有关规定执行
3	供水	水利工程供水价格	省价格主管部门	水利工程由用户自建自用的和供方与终端用户通过协议明确由双方协商定价的部分除外。省管省内跨市的和省属的水利工程供水价格；市管辖区内跨县（市）的和市属的水利工程供水价格。县管县属的水利工程供水价格
			授权市、县人民政府	
		自来水（含市政管道纯净水）销售价格	授权市、县人民政府	市管所辖城区范围内的自来水，县管所辖城镇及跨村范围的自来水
4	重要交通 运输服务	省内地方国企全资、控股铁路，地方国企和央企各占50%股权铁路传统旅客列车硬座、软座、硬卧、软卧以及高铁动车组一、二等座票价率	省价格主管部门	
		省内地方国企全资、控股铁路，地方国企和央企各占50%股权铁路军事物资、抢险救灾物资等特殊货物运费率	省价格主管部门	

续表

序号	定价项目	定价内容	定价部门	备注
4	道路运输	道路客运运价率、燃油附加费标准	省价格主管部门	
		道路客运旅客票价	授权市、县人民政府	按省规定的运价率及有关规定核定
		国防战备、抢险救灾、紧急运输等政府指令性道路客货运价率	省价格主管部门	
		汽车客运站收费	省价格主管部门会同省交通运输主管部门	车辆站务费、旅客站务费等垄断性服务收费
	车辆通行	政府还贷公路（含桥、隧）车辆通行费收费标准	省交通运输主管部门会同省价格、财政主管部门	按省人民政府批准
		经营性公路（含桥、隧）车辆通行费收费标准	省交通运输主管部门会同省价格主管部门	
		公路渡口过渡收费标准	省价格主管部门	
		高速公路交通事故、故障车辆救援服务收费标准，路产损坏赔偿（补偿）标准	授权市、县人民政府	
	城市交通	公共汽（电）车票价	授权市、县人民政府	市管所辖城区范围内的城市交通，县管辖区内的城市交通
		出租汽车运价、燃油附加费标准	授权市、县人民政府	
		轮渡票价	授权市、县人民政府	
		轨道交通票价	授权市、县人民政府	

续表

序号	定价项目	定价内容		定价部门	备注
4	重要交通 运输服务	港口服务 省内中央定价外的港口引航、拖轮等垄断服务收费，琼州海峡港口服务费		省价格主管部门 会同省交通运输 主管部门	琼州海峡港口服务费由广东、海南两省价格、交通运输主管部门制定
		机场、车站、码头、旅游景区、口岸配套停车场、公交车枢纽站及地铁换乘站停车场、路内人工停车场和咪表自动停车设施、政府全额或者参与投资建设室内专业停车场、公共（益）性单位配套停车场等机动车停放保管收费标准		授权市、县人民政府	住宅小区停车场除外。市管所辖城区范围内的停车场。县管辖区内的停车场。具体按国家和省的有关规定制定
		管道运输 省内短途管道运输价格（含进口液化天然气气化服务价格）		省价格主管部门	
5	环境保护	排污权有偿使用价格、交易服务费		省价格主管部门	按国家和省有关规定执行。排污权交易试点期间，其交易基准价格由省价格主管部门制定
		碳排放权交易手续费		省价格主管部门	
		污水处理收费标准		授权市、县人民政府	市管所辖城区范围内的污水处理，县管辖区内的污水处理。具体按国家和省的有关规定制定
		生活垃圾处理收费（含清扫卫生费及建筑垃圾处置收费）标准		授权市、县人民政府	市管所辖城区范围的生活垃圾处理，县管辖区内的生活垃圾处理。权限按经营服务性收费管理的垃圾处理收费。垃圾焚烧处置价格按省有关规定管理
		危险废物处置收费标准		省价格主管部门 授权市、县人民政府	省管省属和纳入省级规划的区域性处置项目，以及依法取得经营许可的严控废物处置项目 市管所辖城区范围内以及市属集中统一处置的项目，县管辖区内的处置项目

续表

序号	定价项目	定价内容	定价部门	备注
6	教育	公办学历教育（高等教育、中等职业技术教育及其中外合作办学、省属中小学）收费标准	省价格主管部门会同省教育主管部门或人力资源社会保障部门、财政部门	报省人民政府批准或按省的有关规定制定
		市、县公办中小学收费标准	授权市、县人民政府	市管市属及所辖城区公办中小学，县管县属及县属以下公办中小学
		公办幼儿园收费标准	授权市、县人民政府	市管所辖城区范围内的公办幼儿园，县管辖区内的公办幼儿园
		强制性培训（法律、法规、规章有明文规定，或报经省委、省政府同意举办的强制性培训班）收费标准	省价格主管部门	省管面向全省或省级单位举办的强制性培训
			授权市、县人民政府	市管所辖城区范围内的强制性培训，县管辖区内的强制性培训
		列入本省教育行政部门颁布的中小学教学用书目录的教材（包括外省直供教材和代印教材）和省评议公告目录的教辅材料的印张单册及零售价格	省价格主管部门会同省新闻出版广电行政部门	
7	基本医疗服务	公立医疗机构提供的基本医疗服务价格	省价格主管部门会同省卫生计生部门、人力资源和社会保障部门	授权市人民政府在省规定的范围内制定具体价格
8	养老服务	省内各级政府部门主办的社会养老服务收费标准（仅限护理费、床位费、伙食费）	省价格主管部门	省管省级政府部门主办的社会福利机构
			授权市、县人民政府	市管市级政府部门主办及所辖城区内的社会福利机构，县管县级政府部门主办的社会福利机构（公建民营的除外）

续表

序号	定价项目	定价内容		定价部门	备注
9	殡葬用品及服务	殡葬基本服务（仅限遗体存放、遗体告别等经营性服务）收费标准		授权市、县人民政府	市管所辖城区范围内的殡葬服务机构，县管辖区内的殡葬服务机构
		殡葬服务机构提供的租用花圈、普通标准骨灰盒销售价格和公墓价格		授权市、县人民政府	市管所辖城区范围内的殡葬服务机构，县管辖区内的殡葬服务机构
10	文化	有线电视	有线电视基本收视维护服务、装机服务、IC卡补卡工本费收费标准	省价格主管部门	
		景区	利用公共资源建设的景区门票价格及景区内交通运输服务价格	授权市、县人民政府	市管市属及所辖城区内景区，县管县属及辖区内景区。具体按国家和省的有关规定制定
		公共文化体育设施	向社会开放、由政府参与投资的学校及其他公共文化体育设施收费标准	授权市、县人民政府	市管所辖城区范围内的公共文化体育设施，县管辖区内的公共文化体育设施
11	房地产	经济适用住房、限价房等享受国家优惠政策的居民住宅销售价格		授权市、县人民政府	具体由市、县住房保障部门管理
		公共租赁住房等保障性住房租金标准		授权市、县人民政府	市管所辖城区范围内的保障性住房，县管辖区内的保障性住房。具体按省的有关规定管理

续表

序号	定价项目	定价内容	定价部门	备注
11	房地 产	经济适用住房、公共租赁住房、廉租房等保障性住房物业管理服务收费标准	授权市、县人民政府	市管所辖城区范围内的保障性住房，县管辖区内的保障性住房。具体按省的有关规定管理
		住房以外的其他房地产交易手续费	授权市人民政府	具体按国家和省的有关规定制定（住房交易手续费按行政事业性收费管理）
12	重要专业 服务	产权交易服务（企业产权买卖交易服务费）收费标准	省价格主管部门	
		土地使用权交易服务收费标准	授权市人民政府	具体按国家和省有关规定制定
		建设工程交易服务收费标准	授权市人民政府	具体按国家和省有关规定制定
		联网结算服务收费及粤通卡、岭南通卡销售价格	省价格主管部门	联网结算服务指辖区内依法设立的道路运输联网结算服务机构提供的服务
		集成电路卡补卡工本费收费标准	省价格主管部门	竞争性领域除外
		生猪等牲畜定点屠宰服务收费标准	授权市人民政府	
		电动汽车充换电服务收费标准	授权市人民政府	
		海关监管仓货物保管收费标准	授权市人民政府	
		律师事务（刑事案件辩护和部分民事诉讼、行政诉讼和国家赔偿案件代理）收费标准	省价格主管部门	
		司法鉴定服务收费标准	省价格主管部门	法医物证鉴定、微量物证理化检验鉴定等已形成竞争的除外
		公证服务收费标准	省价格主管部门	
		高校毕业生就业中介服务收费标准	省价格主管部门	

续表

序号	定价项目	定价内容	定价部门	备注
12	重要专业服务	防雷检测收费标准	省价格主管部门	
		矿山救援服务收费标准	省价格主管部门	
		食品检验检测（部分）收费标准	省价格主管部门	
		执业药师、驻店药师注册服务收费标准	省价格主管部门	
		林业中介服务（伐区作业设计、木材检验服务）收费标准	省价格主管部门	
		政府采购招标代理服务收费标准	省价格主管部门	
		通关环节经营服务（部分）收费标准	省价格主管部门	
		来往港澳小型船舶快速通关系统收费标准	省价格主管部门	
		食品、保健品、化妆品、药品、医疗器械等审评认证技术中介服务收费标准	省价格主管部门	
		矿业权交易服务收费标准	省价格主管部门	

说明：

一、本目录不包含中央定价项目内容，在省内凡涉及中央定价（国家发展改革委和国务院有关部门）的定价项目，定价内容一律按中央定价目录执行。

二、列入本目录的定价内容，包括定价项目的具体价格、收费标准、基准价及浮动幅度以及相关的定价机制、办法、规则等。

三、法律、行政法规明确规定实行政府定价、政府指导价的项目，自动进入本目录；法律、行

政法规明确规定实行市场调节价的项目，自动退出本目录。进入或退出本目录的项目以适当方式向社会公布。

四、本目录所称“市”指地级以上市，“县”指县级市、县人民政府制定在本地区执行的政府指导价、政府定价，由本级政府价格主管部门或相关部门负责具体工作。对经依法批准未设置“县”行政区划的市，本目录凡授予县人民政府的定价权限均向该市人民政府行使。由其价格主管部门或相关部门具体负责。由县及

县级市改革为区的，继续按原有权限管理。

五、行政事业性收费管理整体转为政府内部审批事项，继续按照现行办法管理；有明确法律法规依据且尚未形成竞争的行政审批前置服务收费，通过制定统一管理办法或规则进行管理。

六、成品油价格暂按现行有关规定管理。

七、食盐零售价格、增值税税控系统产品及

维护服务价格、民办义务教育收费、民办高中收费、住宅（别墅除外）前期物业管理服务收费、机动车安全技术检验收费暂按现行办法管理，视相关改革进程及市场竞争程度适时放开。

八、放开民办义务教育收费和民办高中收费，以及转售省级储备粮竞价底价等事项，均涉及法律法规的修改，待法律法规修订后再执行。



广东省住房和城乡建设厅关于印发《广东省住房城乡建设领域全面推进法治建设的实施意见》的通知

粤建法〔2015〕110号

各地级以上市及顺德区住房城乡建设、规划、房管、城管、市政、园林、环卫、水务主管部门，住房公积金管理中心：

现将《广东省住房城乡建设领域全面推进法治建设的实施意见》印发给你们，请结合本地区、本部门实际抓好贯彻落实。

广东省住房和城乡建设厅

2015年7月1日

广东省住房城乡建设领域全面推进法治建设的实施意见

为深入贯彻落实《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）和《中共广东省委贯彻落实〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉的意见》（以下简称《意见》），全面推进我省住房城乡建设领域法治建设，现提出如下实施意见。

一、充分认识新形势下全面推进法治建设的重大意义

依法治国，是发展和完善中国特色社会主义

的本质要求和重要保障，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。党的十八届四中全会通过的《决定》是在新的历史起点上全面推进依法治国的纲领性文件，为中国特色社会主义法治建设提供了基本遵循。省委十一届四次全会通过的《意见》对新形势下全面推进依法治省，加快建设法治广东作出全面部署，是今后一个时期我省法治建设的重要先导性文件。

改革开放以来，我省住房城乡建设领域的法

的建设取得长足进步，但与全面推进依法治广东建设的要求和广大人民群众的期待相比，仍存在许多不适应、不符合的问题，如部分地方性法规规章滞后于行业发展，无法适应深化改革要求；行业监管制度不够健全，行业自律机制未全面激活；基层执法力量有待加强，执法队伍水平亟需提高；一些从业人员的法律意识淡薄，违反规划建设管理规定的行为时有发生。

当前，我省住房城乡建设事业深化改革进入关键时期，全面推进法治建设显得尤为迫切和重要。住房保障、城乡规划、房地产市场、城市建设管理、工程质量安全、建筑市场、公积金管理等一直是社会关注的热点和难点，全省住房城乡建设系统要立足新起点、把握新机遇、迎接新挑战，更加扎实地推进住房城乡建设领域立法。更加坚定地发挥法治的引领和规范作用，更加自觉地落实依法行政，切实推动住房城乡建设领域法治建设进程，助力住房城乡建设事业深化改革，为实现“三个定位、两个率先”目标，推进我省住房城乡建设治理体系和治理能力现代化提供有力保障。

二、指导思想和总体目标

（一）指导思想

深入贯彻党的十八大、十八屆三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，落实省委十一屆四次全会作出的重要部署，通过完备的法规规章体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，将法治精神、法治思维、法治方式落实到住房城乡建设管理的各个环节，实现法治住房城乡建设。

（二）总体目标

到2020年，我省住房城乡建设领域地方性法规规章更加完备，政府职能依法全面履行，行政

决策科学民主合法，行政权力规范透明运行，依法行政能力普遍提高，各项工作全面纳入制度化、规范化轨道，基本实现我省住房城乡建设治理体系和治理能力现代化。

三、提高立法质量，完善我省住房城乡建设法规规章

（一）建立科学立法机制。充分发挥住房和城乡建设部《住房和城乡建设法律法规规章》的规划引领作用，及时提请人大和政府法制机构将有关领域的立法空白纳入立法规划和立法计划。完善法规规章起草制度，编制工作方案，规范工作程序，保证法规规章起草质量和效率。注重引入专业力量，探索委托科研院所、行业协会（学会）等第三方研究起草专业性较强的法规规章草案。

探索完善立法后评估机制，对重要法规、实施环境发生重大变化的法规、实施过程中反映问题较多的法规，适时开展立法后评估，评估结果作为法规修改、废止的重要依据。制定立法后评估年度计划，落实工作经费，每年开展1-2项法规立法后评估。

指导各地住房城乡建设主管部门在地方立法过程中发挥积极作用，支持设区的市根据本市具体情况和实际需要，在不与宪法、法律、行政法规和本省地方性法规相抵触的前提下，对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项目定地方性法规和地方政府规章。

（二）深入推进民主立法。健全法规规章起草的社会公众沟通机制，拓宽公民有序参与立法途径。法规规章起草过程中充分听取行政相对人、专家学者和社会公众的意见和建议，完善立法草案公开征求意见和公众意见的采纳反馈机制。对涉及重大利益调整或意见分歧较大的问题，要深

入研究，充分论证，必要时可以组织有关专家学者或者社会团体论证咨询，凝聚社会共识。

(三) 加强重点领域立法。根据住房城乡建设部、省政府共同推进城乡规划建设体制改革试点省建设合作协议，围绕共建城乡规划改革先行区、健全新型城镇化规划建设体制、构建“绿色建设”体系、建立多层次多元的住房保障制度、创新“现代建造”体制、优化行政管理体制和理顺城管执法体制等改革任务，对改革发展急需的、实践证明行之有效的政策措施，及时上升为法规规章，实现立法和改革决策相衔接，保障住房城乡建设领域的改革于法有据。进一步加强保障和改善民生、保护生态环境、城市建设管理等重点领域立法，加快推进城乡生活垃圾处理、生态控制线管理等立法项目进度。

(四) 建立地方性法规、规章、规范性文件清理机制。实行常态化的清理机制，对规章一般每隔5年、规范性文件一般每隔2年清理一次。经清理认为不符合经济社会发展需要，与上位法相抵触、不一致，相互之间不协调，特别是与我省住房城乡建设事业深化改革要求不适应的，及时提请省人大、省政府修改或废止。完善住房城乡建设法规库建设，通过部门网站全面公开现行住房城乡建设法律、法规、规章和规范性文件。

四、推进依法行政，加快我省住房城乡建设法治化

(一) 依法全面履行职责。各级住房城乡建设部门要按要求编制和公布权责清单，严格按照权责清单履职尽责。加强对权责清单的动态管理，根据法律法规和深化改革的要求，及时报请编制管理等部门对权责清单进行调整完善。不得法外设定权力，没有法律法规依据，不得作出减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加其义务的决定。

(二) 深化行政审批制度改革。按照国家和

者的统一部署和要求，全面规范行政审批事项设立、实施和监督管理，严格控制新设行政许可，清理非行政许可审批事项，进一步落实简政放权。规范保留审批项目的实施，推进事权规范化、制度化，完善内部审批规范，简化办事环节，明确办理时限，提高审批效率。

建立健全与行政审批制度改革相配套的后续监管制度，加快完善监管标准和规范体系建设，按照规定的程序组织实施职能转移和购买服务。加快建立全省统一的建设行业信息监管综合平台、从业人员管理信息平台、企业和项目动态管理信息平台，为强化行业事中事后监管创造基础性条件。梳理再造行政审批流程，细化量化裁量标准，完善办事指南和业务手册，配合完善省级网上办事大厅、审批系统建设。探索推行普遍备案、有限核准的市场准入制度。

(三) 健全依法决策机制。明确重大行政决策事项的范围，实行重大决策事项目录管理。完善依法决策内部机制，严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的重大行政决策法定程序。加强住房城乡建设专家库建设，对专业性、技术性较强的重大行政决策事项应当组织相关领域专家充分论证。落实重大行政决策听证制度，制定公布听证目录，规范听证程序，保障公民、法人和其他组织陈述和质证的权利。完善规范性文件合法性审查机制和程序，防止和纠正创设行政权力、损害行政相对人合法权益等违法行为。

推进政府法律顾问制度建设。落实《广东省政府法律顾问工作规定》，建立完善本部门的政府法律顾问工作机制，明确参与处理法律事务的范围、工作规则和相关配套制度，充分发挥政府法律顾问防范法律风险、解决法律问题的作用。政府法律顾问以本部门法制机构人员为主，根据工

作需要，可以聘请科研院所专家和律师担任法律顾问，协助处理法律事务或提供专项法律服务。规范政府法律顾问的聘请、管理、考核等工作，落实工作经费，保障政府法律顾问工作的有序开展。

(四) 加强对行政权力的制约和监督。深入贯彻落实有关党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督的规定，自觉接受监督。完善投诉举报制度，对群众举报投诉、新闻媒体曝光反映的问题，有关主管部门要认真调查核实，及时依法作出处理。

加强政府内部层级监督。健全行政复议基础制度，制定行政复议标准化流程，加强审理过程规范化、法律文书格式化管理。重视行政复议案件的审理，完善对重大、复杂行政复议案件的集体审议机制，探索实行政复议开庭审理。发挥行政复议的监督作用，对住房城乡建设主管部门的违法违规行为坚决予以纠正，依法化解行政争议。强化对行政复议决定的执行，发挥行政复议意见书、建议书的作用，督促有关行政机关纠正行政违法行为或者做好善后工作，就法律、法规、规章实施中存在的普遍性问题提出完善制度和改进行政执法的议。

加强和改进行政监察工作。完善行政不作为、乱作为及失职、渎职举报投诉和监督检查制度。完善纠错问责机制，健全责令公开道歉、停职检查、引咎辞职、责令辞职、罢免等问责方式和程序。及时通报和曝光不讲生态环境盲目决策、违反基本建设程序造成严重后果的典型案例。组织开展民主评议政风行风和上线民声热线工作。对发现的问题加强监督检查，建立工作台帐，进行重点督办和挂牌督办。严格执行审计制度，认真落实领导干部经济责任审计。

(五) 全面推进政务公开。坚持以公开为常态，不公开为例外原则，加强政府信息公开和办事公开。依据权责清单，向社会全面公开政府职能、法律依据、实施主体、职责权限、管理流程、监督方式等事项。推进办事公开，公开办事的依据、条件、要求、过程和结果。推行行政执法公示制度，依法公开执法依据、执法程序、执法结果等信息。完善重大行政决策、突发事件信息发布等制度。进一步落实房屋征收补偿、住房保障等重点领域信息公开，推进和规范建筑市场监管、住房公积金管理等信息公开。加强部门网站政务信息服务平台建设，强化政务信息网上主动公开。完善网上依申请公开流程，提高政务公开信息化、集中化水平。建立健全政府信息公开的监督和保障机制。

五、加大执法力度，规范执法行为，严格执法监督

(一) 加大重点领域执法力度。加强对住房城乡建设领域重特大事故和重大违法违规案件查处力度。对侵占绿地、历史文化名城、历史建筑等开展专项督察，建立专项督察定期通报和绩效考核制度。启用省规划建设遥感监测执法系统，实现卫星遥感监测全省全覆盖，加快制定省规划建设遥感监测工作管理办法及相关作业规程。健全图斑核查处理机制，完善规划执法联动机制，认真核查部、省遥感监测发现的疑似图斑，依法严肃查处违法图斑。组织全省住房城乡建设系统开展查处违法建设、违反规划审批、使用假冒伪劣建材、建筑工程施工转包违法分包挂靠等违法行为以及查处工程实体常见质量问题等专项执法。

(二) 探索推行跨部门综合执法。建立重大案件跨部门综合执法联动机制，开展住房城乡建设领域综合执法试点工作。探索建立与国家衔接的城市执法体制机制，明确城管执法职责范围。

实现执法重心下移。

(三) 完善行政执法程序。探索建立执法全过程记录制度。制定执法标准化流程并向社会公开。制定发布工程建设与建筑业类、住宅与房地产类和城乡规划类行政处罚自由裁量权基准。严格执行重大执法决定法制审核制度。建立健全重大行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收等执法决定备案制度和行政执法与刑事司法相衔接的工作机制。

(四) 加强执法监督，促进严格规范执法。全面落实行政执法责任制，依法界定不同部门及机构、岗位执法人员的执法职责，完善责任追究机制。加强执法监督，坚决排除对执法活动的干预，防止和克服地方和部门保护主义。严格落实行政执法人员持证上岗和资格考核管理的规定。

[五] 加强行政执法信息化建设和信息共享。加快行政处罚信息化管理系统建设，逐步实现全省住房城乡建设系统内以及与其他行政执法系统之间的行政执法信息共享。

六、加强法治宣传教育，促进行业自律和依法维权

(一) 深入开展法治宣传教育。健全机关工作人员学法用法制度，坚持把领导干部带头学法、模范守法作为树立法治意识的关键，把宪法和法律列入党组中心组学习内容，把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部的重要内容。推行领导干部任前法律知识考试制度和公务员法律知识考试，领导干部年度述法等做法，增强全系统干部特别是领导干部和执法人员运用法治思维和法治方式的能力。

深入开展普法宣传活动，落实广东省法制宣传教育条例，实行国家机关“谁执法谁普法”的普法责任制，举办内容丰富、形式鲜活的各类普法宣传活动，提高普法针对性和实效性。建立普

法宣传考核体系，设置普法宣传示范单位（岗位），实行普法宣传奖励机制，对先进单位和个人予以奖励，对宣传不力、效果不突出的部门和岗位予以通报并责令整改。充分利用各类媒体作为普法宣传平台，发挥新媒体、新技术在法治宣传教育中的作用。

加强专业人员法治教育。在注册执业人员等专业人员的岗位培训、考核评价、继续教育等方面，增加法律法规学习内容。制定关键岗位专业技术管理人员职业标准，突出依法执业、遵纪守法的要求。

(二) 发挥社会组织在法治建设中的积极作用。支持住房城乡建设领域行业商会类社会组织发挥行业自律和专业服务功能，推动社会组织建立成员行为规范和权益保障制度。鼓励社会组织依法依规制订行约行规，制定发布产品和服务标准，参与制定国家标准、行业规划和政策法规。

建立覆盖住房城乡建设各行业的诚信体系，探索建立科学合理的信用评价指标体系、评估制度和工作机制。完善守法诚信褒奖和违法失信惩戒机制，加快实现信用记录信息共享。推动信用评价结果成为市场准入、土地出让、招标投标、信贷审批等各个环节的重要参考。

(三) 健全矛盾纠纷预防化解机制。建立健全社会矛盾预警机制、利益表达机制、协商沟通机制、救济救助机制。及时收集分析热点、敏感、复杂矛盾纠纷信息，加强群体性、突发性事件预警监测。加大对基础设施规划选址、建筑工程质量、物业管理等社会矛盾纠纷多发领域的排查，对可能引发矛盾纠纷的苗头和隐患及时分析研判，制定应对措施。

完善信访工作制度。规范信访工作程序，畅通群众诉求表达、利益协调和权益保障渠道，维护信访秩序。完善网上信访制度，健全及时就地

解决群众合理诉求机制。按照信访事项“法定途径优先”分类受理的工作要求，编制并公开本部门通过法定途径分类处理信访投诉请求的清单，厘清信访与其他法定途径之间的受理范围，引导信访人依法通过相应的法定途径维护自身权益。落实信访事项“三级终结”制度和涉法涉诉信访依法终结制度。

七、组织保障和落实机制

（一）加强和改进党组织对法治建设的领导。健全党组织领导法治建设的体制和工作机制。加强对法治建设的统一领导、统一部署、统筹协调。强化党组织依法治国的建设领导协调机构的组织协调与督促检查等职能。健全各级住房城乡建设部门党组织定期听取法治建设工作汇报、研究决定法治建设重大事项制度，组织制定和实施法治建设中长期规划。各级住房城乡建设部门党政主要负责人要履行推进法治建设第一责任人职责。

（二）完善法治工作考核评价体系。各级住房城乡建设部门要将推进法治建设的情况作为年度总结和年度考核的重要部分，把法治建设成效作为衡量领导班子和领导干部实绩的重要内容。探索建立领导班子和领导干部述职述廉述法三位一体

一体的考核制度。把遵守法律、依法办事作为考察干部的重要内容，法治素养好、依法办事能力强的干部在相同条件下要优先提拔使用。抓住领导班子建设这个关键，把善于运用法治思维和法治方式推动工作的干部选拔到领导岗位上来。

（三）加强法治工作队伍建设。坚持思想政治建设，强化法治工作队伍职业道德教育，切实转变作风。健全立法、执法等法治专门队伍学习教育培训机制，分级分类开展专业培训，加强实践锻炼，提升法治队伍的执业素养和业务能力。畅通法制工作机构和业务部门之间干部和人才相互交流的渠道。加强行政复议和行政应诉工作能力建设，探索通过购买社会服务等方式引入专业法律人员参与行政复议和行政应诉等工作，提高行政复议、行政应诉工作专业化程度。

（四）加强法治理论研究和法治工作宣传。加强法治建设理论研究，为法治建设提供理论支撑和决策参考。充分发挥各级住房城乡建设行业媒体作用，及时总结、推广法治建设经验做法，发挥先进典型的示范带动作用，形成良好的舆论氛围。

广州市住房和城乡建设委员会关于修改加强危险性较大的分部分项工程安全管理要求的通知

穗建质〔2015〕878号

有关单位：

加强危险性较大的分部分项工程安全管理，是防范较大及以上级别安全事故发生的有效途径。为进一步抓好危险性较大的分部分项工程的管理，切实落实企业和从业人员的管理责任，防止发生群死群伤的安全事故，经研究，我委对《关于进一步加强危险性较大的分部分项工程安全管理的通知》（穗建质〔2012〕952号）中实行“现场双确认”制度的部分内容进行了修改，现重新发布如下：

一、落实“专家论证”制度。对应当组织专家论证的专项方案，施工企业应从市建委公布的专家库中抽取专家组组织论证会议。专家论证会议宜在工程管辖的建设工程安全监督站举行。以有利于安全监督机构提前掌握论证情况，及时做好服务和指导工作。

各建设工程安全监督站应当积极做好专项方案专家论证会议的服务指导工作，及时提供会议场地，确保专家论证会议顺利进行。

二、建立“专家验收”制度。需要验收的危险性较大的分部分项工程，现场验收时应当邀请参与专项方案论证的专家组参加，专家组应对是否符合专项方案情况进行验收。

三、实行“现场双确认”制度。施工企业的技术负责人应当到工地现场复核危险性较大的分部分项工程的验收结果，并签名确认。对已完成验收及施工企业技术负责人确认的危险性较大的分部分项工程，由总监理工程师现场检查确认，并在《超过一定规模的危险性较大分部分项工程验收确认表》（见附件）签名确认。

已经现场验收和双确认的危险性较大的分部分项工程方可进入下一道工序，相关单位应严格按照技术规范和规定组织施工。

各有关单位应认真抓好危险性较大的分部分项工程的管理工作，确保建筑施工安全。对管理不到位、冒险作业或监管不力的责任单位和责任人，将依法追究管理责任。

特此通知。

附件：超过一定规模的危险性较大分部分项工程验收确认表(略)

广州市住房和城乡建设委员会

2015年8月18日

关于转发穗建造价〔2015〕46号文的通知

花建价〔2015〕3号

各有关单位：

现将广州市建设工程造价管理站《关于2015年第二季度广州市建设工程结算及有关问题的通知》(穗建造价〔2015〕46号)文转发给你们，并提出如下意见，请一并执行。

一、关于材料指导价格问题

1、建设工程各专业主要材料价格，按广州市建设工程造价管理站发布的《广州地区建设工程常用材料综合价格》及我局发布的花都区建设工程地方材料指导价格(附表一、二、三)计算，或由甲方(或监理工程师)与乙方协商按实计算并在合同中明确约定。

2、为了确保工程质量，根据国家和省、市建设行政主管部门有关规范及规定，凡是采用《广州地区建设工程常用材料综合价格》和我局发布的花都区建设工程地方材料指导价修表中的材料，生产厂家在供货时必须向购货单位提供有效的质量检验报告和相应的出厂合格证书，以及进入施工现场使用的材料和设备(每批件、捆、盒)产品应附有合格证。

二、关于人工日工资价格问题

各专业工程人工日工资单价动态调整均按穗建造价〔2015〕46号文执行。

三、关于机械台班价格问题

各专业工程机械台班价格动态调整均按穗建造价〔2015〕46号文执行。

附件：

附表一:花都区2015年第二季度地方材料指导价格表；

附表二:花都区2015年第二季度各类砌块材料指导价格表；

附表三:花都区2015年第二季度预拌混凝土指导价格表；

广州市花都区建设局

2015年8月10日

附表一：

花都区 2015 年第 2 季度地方材料指导价格表

材料名称	规格	单位	指导价格(元)	备注
碎石	10-30 20-40	立方米	111.37	综合价
毛石(石角)	综合	立方米	96.07	综合价
石粉、石屑		立方米	68.93	综合价
中砂	一般工程用中砂	立方米	104.83	综合价
转窑普通硅酸盐水泥	32.5 (R)	吨	347.73	综合价
转窑普通硅酸盐水泥	42.5 (R)	吨	374.86	综合价

附注：

水费(包括城市污水处理费) 4.45 元/立方米, 电费 0.90 元/度。

附表二：

花都区 2015 年第 2 季度各类砌块材料指导价格表

序号	材料名称	规格	单位	指导价格(元)	备注
1	普通混凝土空心砌块	390×190×190mm	立方米	187.59	综合价
2		390×140×190mm	立方米	187.59	
3		390×180×190mm	立方米	187.59	
4		390×90×190mm	立方米	187.59	
5	混凝土实心砌块	240×115×53mm	千块	252.71	
6	蒸压加气混凝土砌块	600×200×75-240	立方米	200.03	

附表三：

花都区 2015 年第 2 季度预拌混凝土指导价格表

单位：元/m³

强度等级	普通混凝土		防水混凝土 S6-S8		防水混凝土 S10-S12		水下混凝土		
	指导价	泵送混凝土每 m ³ 增加	指导价	泵送混凝土每 m ³ 增加	指导价	泵送混凝土每 m ³ 增加	指导价	泵送混凝土每 m ³ 增加	防水混凝土每 m ³ 增加
C10	312.00	8.00							
C15	322.00	8.00							
C20	332.00	8.00	342.00	7.00	347.00	7.00	347.00	5.00	5.00
C25	342.00	8.00	352.00	7.00	357.00	7.00	357.00	5.00	5.00
C30	352.00	8.00	357.00	7.00	362.00	7.00	367.00	5.00	5.00
C35	367.00	8.00	372.00	7.00	377.00	7.00	382.00	5.00	5.00
C40	382.00	8.00	387.00	7.00	392.00	7.00	397.00	5.00	5.00
C45	402.00	8.00	407.00	7.00	412.00	7.00	420.00	5.00	5.00
C50	422.00	8.00	427.00	7.00	432.00	7.00	437.00	5.00	5.00
C55	447.00	8.00	452.00	7.00	457.00	7.00			
C60	472.00	8.00	477.00	7.00	482.00	7.00			

说明：

1. 预拌混凝土指导价格适用于花都区行政区域内使用。
2. 泵送混凝土每 m³ 增加价格是指用泵抽送而增加混凝土泵送度的材料费用，不包括混凝土泵的机械台班费用。
3. 水下混凝土中的防水混凝土每 m³ 增加价格是指水下混凝土同时又有防水（抗渗）要求的混凝土新增加的材料费用。
4. 本表的价格已综合了预拌混凝土各种碎石粒径。

广州市增城区城乡建设管理局转发 广州市建设工程造价管理站关于 2015 年第二季度建设 工程结算及有关问题的通知

增建〔2015〕46 号

各有关单位：

现将《广州市建设工程造价管理站关于 2015 年第二季度建设工程结算及有关问题的通知》（穗建造价〔2015〕46 号）转发给你们，请认真贯彻执行。现结合我区实际，就 2015 年第二季度我区建设工程造价结算提出以下意见：

一、关于人工日工资价格问题

我区人工日工资单价按穗建造价〔2015〕46 号文规定执行。

二、关于材料价格问题

我区建设工程各专业主要材料价格除我区调整的部分地方建设材料（附件 1、2）外，其他按穗建造价〔2015〕46 号文规定计算。

三、关于机械台班指导价格问题

我区机械台班指导价格按穗建造价〔2015〕46 号文规定执行。

特此通知。

附件：

1. 2015 年第二季度建设工程地方材料综合价格表
2. 2015 年第二季度预拌混凝土综合价格表

广州市增城区城乡建设管理局

2015 年 8 月 13 日

附件 1:

2015 年第二季度建设工程地方材料综合价格表

材料名称	规格 (mm)	单位	综合价 (元)
圆钢	Φ10 内	吨	2626.72
圆钢	Φ12~25	吨	2844.73
螺纹钢	Φ10 内 HRB400	吨	2828.34
螺纹钢	Φ12~25 HRB400	吨	2667.39
螺纹钢	Φ25 外 HRB400	吨	2757.50
灰砂砖	240×115×53	千块	310.00
中砂	一般工程用砂	立方米	106.18
中砂 (新墙砌适用)	一般工程用砂	立方米	87.69
碎石	综合	立方米	118.00
石角 (毛石)	综合	立方米	110.00
石研		立方米	82.00
石灰		吨	280.00
松余原木	Φ100~280 (综合)	立方米	736.28
松杂枋板材	Φ80~180 (4 米)	立方米	1322.29
杉原木	Φ60~180	立方米	773.80
杉木丁枋板	10 以上	立方米	1835.29
普通硅酸盐水泥	32.5Mpa (#425)	吨	374.79
普通硅酸盐水泥	42.5Mpa (#525)	吨	407.41
普通混凝土空心砌块	390×190×190	千块	3045.00
普通混凝土空心砌块	390×115×190	千块	1850.00
普通混凝土空心砌块	390×90×190	千块	1470.00
普通混凝土实心砌块	240×115×53	千块	355.00

附件 2:

2015 年第二季度预拌混凝土综合价格表

单位: 元/m³

强度等级	普通混凝土	普通泵送混凝土	防水泵送混凝土 S6-S8	防水泵送混凝土 S6-S8	防水泵送混凝土 S10-S12	防水泵送混凝土 S10-S12	水下混凝土	水下防水混凝土	水下泵送混凝土	水下防水泵送混凝土
C10	325	335								
C15	335	345								
C20	345	355	355	365	360	370	365	370	365	375
C25	355	365	365	375	370	380	375	380	375	385
C30	365	375	375	385	380	390	385	390	385	395
C35	380	390	390	400	395	405	400	405	400	410
C40	395	405	405	415	410	420	415	420	415	425
C45	415	425	425	435	430	440	435	440	435	445

说明:

1. 本表的价格已综合了预拌混凝土各种碎石粒径。
2. 预拌混凝土综合价适用于增城市行政区域使用。
3. 本表的价格是正常施工条件之下的普通混凝土价格, 不包括因采取特殊施工措施所增加的混凝土的材料费用。

关于 2015 年第二季度建设工程 结算及有关问题的通知

从建字〔2015〕35 号

各有关单位：

根据广州市建设工程造价管理站《关于 2015 年第二季度广州市建设工程结算及有关问题的通知》(穗建造价〔2015〕46 号)的精神，结合我区建设工程地方材料的实际，经调查测算和征求多方面的意见，现将我区 2015 年第二季度建设工程结算及有关问题通知如下：

一、关于人工日工资价格问题

我区人工日工资价格按穗建造价〔2015〕46 号文规定执行。

二、关于材料价格问题

1. 我区建设工程各专业主要材料、设备等工地结算价格除我区调整的部分地方材料（附件二、三、四）外，按《广州地区建设工程常用材料综合价格和广州地区建设工程材料（设备）厂商价格信息》（2015 年第二季度）执行。

2. 混凝土管桩、沥青混凝土的价格，在我区没有生产企业的条件下，其工地结算价格除执行《广州地区建设工程常用材料综合价格和广州地区建设工程材料（设备）厂商价格信息》（2015 年第二季度）外，应增加从化区内的运输费。

三、关于机械台班价格问题

我区机械台班价格按穗建造价〔2015〕46 号文规定执行。

以上通知，请依照执行。

附件：

- 1.《关于 2015 年第二季度广州市建设工程结算及有关问题的通知》（穗建造价〔2015〕46 号），详见：广州市建设工程造价管理信息网 (<http://www.gxgczj.com>)
2. 广州市从化区建设工程 2015 年第二季度地方材料工地结算价格表
3. 广州市从化区建设工程 2015 年第二季度预拌混凝土工地结算价格表
4. 广州市从化区建设工程 2015 年第二季度干混砂浆工地结算价格表

2015 年 8 月 10 日

附件 2:

广州市从化区建设工程 2015 年第二季度
地方材料工地结算价格表

材料名称	规格 (mm)	单位	材料工地 结算价 (元)	备注
杉原木	Φ60—180	m ³	765	
松杂原木	Φ100—280	m ³	760	
杉木门窗窗料		m ³	1600	
松杂精板材	周转料	m ³	1595	(含安全挡板)
杉木枋	综合	m ³	1605	
茅竹		支	9.5	
篙竹		支	3.20	
复合普通硅酸盐水泥 P.C	32.5 (R)	t	338	
普通硅酸盐水泥 P.O	42.5 (R)	t	360	
硅酸盐水泥 P.II	42.5 (R)	t	380	
砖瓦		m ²	9.0	独立费
混凝土实心砖	240×115×53	千块	280	
普通混凝土小空心砌块	390×190×190	千块	2600	从化市城郊祥兴建材厂
普通混凝土小空心砌块	390×190×115	千块	1600	从化市江埔七星建材厂
普通混凝土小型空心砌块	390×90×190	千块	1250	广州市东浦混凝土有限公司
混凝土多孔砖	240×115×90	块	0.50	从化市城郊红升建筑材料厂
混凝土多孔砖	240×180×90	块	0.75	广州市太平明基新型墙体厂
混凝土多孔砖	240×190×90	块	0.75	从化市良口石岭村建宏建材厂
陶粒实心砖	240×115×53	m ³	300	从化市鳌头和合建材厂
陶粒空心砌块	390×190×190	m ³	300	从化市鳌头坚华水泥砌块厂
陶粒空心砌块	390×190×90	m ³	300	从化市鳌头恒堡建材厂
陶粒多孔砖	240×115×90	m ³	300	
陶粒多孔砖	240×180×90	m ³	300	
蒸压加气混凝土砌块	各种规格	m ³	250	
中砂		m ³	95	
填土砂		m ³	75	吹填另计
碎石	10—20	m ³	90	
碎石	20—40	m ³	90	
碎石	30—50—80	m ³	85	
石块		m ³	80	综合
石屑		m ³	70	
生石灰		t	275	综合

附件 3:

广州市从化区建设工程 2015 年第二季度
预拌混凝土工地结算价格表

单位：元/m³

强度等級	普通混凝土		防水混凝土 S6-S8		防水混凝土 S10-S12		水下混凝土		
	单价	泵送混凝土每 m ³ 增加	单价	泵送混凝土每 m ³ 增加	单价	泵送混凝土每 m ³ 增加	单价	泵送混凝土每 m ³ 增加	防水混凝土每 m ³ 增加
C10	255	8							
C15	265	8							
C20	275	8	285	7	290	7	295	5	5
C25	283	8	295	7	300	7	305	5	5
C30	293	8	305	7	310	7	315	5	5
C35	308	8	320	7	325	7	330	5	5
C40	323	8	335	7	340	7	343	5	5
C45	343	8	355	7	360	7	363	5	5
C50	363	8	373	7	378	7	383	5	5
C55	383	8	393	7	398	7			
C60	403	8	413	7	418	7			

广州市东墙混凝土有限公司、广州市加业混凝土有限公司、
广州凯晖预拌混凝土有限公司、广州建友弱混凝土有限公司。

说明：1. 预拌混凝土工地结算价格适用于广州市从化区行政区域内使用。

2. 泵送混凝土每 m³ 增加价格是指用泵送而增加混凝土厚度的材料费用，不包括混凝土泵的机械台班费用。

3. 水下混凝土中的防水混凝土每 m³ 增加价格是指水下混凝土同时又有防水（抗渗）要求的混凝土附加的材料费用。

4. 本表的价格已综合了预拌商品混凝土各种石粒径。

5. 本表的价格是正常施工条件之下的普通混凝土价格，不包括因采取特殊施工措施所增加的混凝土的材料费用。

附件 4:

广州市从化区建设工程 2015 年第二季度
干混砂浆工地结算价格表

材料名称	性能指标	强度等级	单价 (元/t)	适用范围	m^3/m^2 系数
普通干混砌筑 砂浆	保水率 ≥ 88%	M5	255	砌筑灰缝 ≥ 5mm	1.60
		M7.5	260		1.60
		M10	265		1.60
		M15	275		1.60
		M20	285		1.60
普通干混抹灰 砂浆	保水率 ≥ 88%; 拉伸粘结强度 (14 天) $M5_z \geq 0.15Mpa$, $>M5_z \geq 0.20Mpa$	M5	265	一次抹灰厚度 ≥ 5mm	1.60
		M7.5	270		1.60
		M10	275		1.60
		M15	285		1.60
		M20	295		1.60
干混地面 砂浆	保水率 ≥ 88%	M10	265	地面普通找平	1.60
		M15	275		1.60
		M20	285		1.60
		M25	300		1.60
干混防水 砂浆:P6	抗渗压力 (28 天) ≥ 0.6Mpa; 保水率 ≥ 88%; 拉伸粘结强度 (14 天) ≥ 0.2Mpa	M10	350	用于有抗渗压力 要求的工程部位	1.55
		M15	360		1.55
		M20	370		1.55
干混防水 砂浆:P8	抗渗压力 (28 天) ≥ 0.8Mpa; 保水率 ≥ 88%; 拉伸粘结强度 (14 天) ≥ 0.2Mpa	M10	360	用于有抗渗压力 要求的工程部位	1.55
		M15	370		1.55
		M20	380		1.55
干混防水 砂浆:P10	抗渗压力 (28 天) ≥ 1.0Mpa; 保水率 ≥ 88%; 拉伸粘结强度 (14 天) ≥ 0.2Mpa	M10	370		1.55
		M15	380		1.55
		M20	390		1.55

说明:

1、干混砂浆的工地结算价格适用于广州市从化区行政区域内使用。
2、防水砂浆的 P6、P8、P10 为抗渗等级。

3、 m^3/m^2 系数: 是按比例加水拌和后每 m^2 砂浆所耗用干混砂浆 t 的参考数量。如系数 1.60 即 $1m^3$ 湿砂浆耗用 1.60t 干混砂浆。

4、抹灰水泥砂浆强度等级的表示方法可按以下的对比数据参考使用。

广东省各种工程计价依据抹灰水泥砂浆配合比 1:1 1:2 1:2.5 1:3

广东省各种工程计价依据抹灰灰水泥防水砂浆配合比 1:1 1:2 1:2.5 1:3

相当于本工地结算价格抹灰砂浆的强度等级 M20 M10 M7.5 M5

5、抹灰水泥石灰砂浆强度等级的表示方法可按以下的对比数据参考使用

广东省各种工程计价依据抹灰灰水泥石灰砂浆配合比 1:0.3:4 1:1.6 1:2.8 1:3.9 1:0.5:1

相当于本工地结算价格抹灰砂浆的强度等级 M5 M5 M5 M5 M15

广州市从化砂浆涂料有限公司

住建部提出 5 年内实现全员培训持证上岗

住房和城乡建设部日前就加强建筑工人职业培训工作发布指导意见。提出到 2016 年年底，一级资质及以上的建筑施工企业实现自有工人全员培训、持证上岗；到 2020 年，实现全行业建筑工人全员培训、持证上岗；到 2025 年，基本形成以中级技工为主体，高级技工为骨干，技师、高级技师为龙头，老、中、青比例合理，职业化程度较高的产业工人队伍。

农民工培训 提升行业整体水平

在我国的建筑领域，农民工绝对是产业主力军，全员培训绕不开农民工的培训。其实，关于农民工的培训，早已不是新鲜话题。住房和城乡建设部此次提出全员培训、持证上岗，是想从人员方面来切实提升我国建筑产业的整体水平。

生产工具是生产力水平高低的标志，而产业工人素质的高低，决定了这个行业整体水平的高低。因此，想提高我国建筑行业的整体水平，农民工的素质起着决定性作用。

这就好比“木桶理论”。一个桶能装多少水，取决于最短的那块木板。毫无疑问，在我国建筑领域，农民工的整体素质就是那块短板，只有把这短板问题解决了，才能真正提高我国建筑业的整体水平。

令人欣喜的是，如今，不少地方政府、建筑企业，已经意识到了农民工培训的重要性，纷纷通过各种方式来开展农民工培训。

四川 61.6 万农民工将获技能提升培训

根据人力资源和社会保障部安排，四川省今年将继续实施“春潮行动”，对 61.6 万名农民工进

行职业技能提升培训。记者 7 月 8 日从四川省人力资源和社会保障厅获悉，目前全省各市（州）正按分解的任务抓紧开展培训工作。

职业技能提升培训包括：就业技能培训、品牌培训、岗位技能提升培训和创业培训。其中就业技能培训面向农村新成长劳动力和拟转移就业劳动者开展，共培训 37 万人；品牌培训面向农村转移就业劳动者开展，共培训 3.5 万人；岗位技能提升培训面向在岗农民工开展，共培训 16.5 万人；创业培训面向有创业意愿的农村转移就业劳动者开展，共培训 4.6 万人。

根据省政府近日出台的《进一步做好为农民工服务工作的意见》，四川省将持续开展农民工职业技能提升计划——“春潮行动”，将农民工纳入终身职业培训体系。到 2020 年，力争使新进入人力资源市场的农村转移就业劳动者都有机会接受一次相应的就业技能培训；力争使企业技能岗位的农村转移就业劳动者得到一次岗位技能提升培训或高技能人才培训；力争使具备一定创业条件或已创业的农村转移就业劳动者有机会接受创业培训。

安徽农民工培训 “升级换代”

为顺应劳动力市场的新变化，安徽省从劳动力供给源头进行调控，将农民工技能培训当做至关重要的“调节阀”。

安徽省是劳动力资源大省，始终面临着农民工的就业压力，这是基本省情。这就需要深刻洞悉劳动力市场的新变化，在经济转型升级进程中同步推动农民工技能培训“升级”。

首先，农民工技能培训的理念要升级。随着制造业与服务业的融合发展，制造环节的智能化、服务环节的技术化、服务需求的多样化等等，都对劳动用工提出更高需求。所谓的低端用工与中高端用工界限已经模糊，这就需要立足整个劳动力市场供需的大格局来看待农民工技能培训。不能因为培训项目由不同主管部门负责实施，就人为割裂技能培训的整体性，而要真正将农民工培训纳入到职业教育和人力资源开发的大体系之中。

其次，技能培训要更加注重需求导向。主动贴合区域产业发展需求。具体到安徽来说，农民工本地化就业是大势所趋，那么，农民工培训过程中就要更加注重瞄准主导产业，培养更多实用性专门人才。

同时，培训机构本身也需要升级。目前，不少培训机构仍然是靠培训的“人头”领取政府培训补贴等方式来维持运转。培训内容脱节甚至“走过场”的现象值得关注。随着各级财政对农民工技能培训投入不断加大，要更加注重发挥补贴的导向作用，引导职业培训机构与职业教育体系融合发展，让农民工接受更加专业的培训。

广西用技能大赛鼓励农民工参加培训

近日，广西第二届农民工技能大赛的首场选拔赛在南宁市西乡塘区启动，拉开了全区农民工技能大比武、大展示的序幕。成绩合格的农民工可现场获国家职业资格证书。本届农民工技能大赛共设有建筑木工、焊工等10个职业（工种），并特别采取“现场报名、现场比赛、现场评比、现场鉴定、现场颁证”方式。

大赛分为县级初赛、市级复赛和自治区级决赛3个阶段。参加初赛、复赛、决赛且竞赛成绩达到标准的参赛者，将分别获得参赛职业（工种）初级（5级）、中级（4级）、高级（3级）国家职业资格证书。

通过本届大赛，广西今年将在全区选拔1万

名初级工、2000名中级工、300名高级工。

通过比赛的形式来选拔农民工人才，本身就很有新颖，而且通过这种喜闻乐见的形式，来吸引农民工参赛，通过参赛，来激发他们参加技能培训的兴趣，从而形成农民工培训的良性循环。这就跟国外运动员的成长一样，他们当中的大多数，都是以赛代练，通过比赛来提高技能。

湖南邵东县提高农民工就业技能推出新动作

湖南省邵阳市邵东县就业培训中心为了更好地把提高农村劳动力和城镇失业人员就业技能培训这项惠民政策带给大家，实行了很多新举措。加强内部管理。出台2015年度责任目标管理考核办法。培训中心员工共分为四个组，每一组都下达一个任务数，工资按完成下达的任务数完成比例来发放工资。这一举措打破了以往“吃皇粮”的思想，大大提高了员工的积极性。

整合培训资源、搭建互动平台，提升职业培训针对性。一是从实效性出发，对现有的职业培训场地、师资、设备进行清理、整合，进行统一规划，科学配置。二是搭建互动平台，发挥乡镇(街道)社区与城乡劳动者联系紧密的优势，调查摸底城乡劳动者培训意愿需求，动员和组织他们参加职业技能培训，今年在石鼓桥、堡面前、火厂坪、仙槎桥、流光岭、黑田铺等乡镇开展培训班20多期，培训人数1600多人。

加大宣传力度，确保更多的人知道“政府出资，免费培训”这项惠民政策。一是培训中心印发培训宣传单10多万份并组织人员到县城人流集中地段和各乡镇发放和粘贴各种培训资料，一对一、面对面向群众讲解培训政策数十次。二是通过邵东电视台、新发现等媒体报道多次，扩大培训中心的知名度。

摘自《中国建设报》

加强顶层设计 推进 BIM 应用

住房城乡建设部印发指导意见

为贯彻《2011—2015年建筑业信息化发展纲要的通知》和《住房城乡建设部关于推进建筑业发展和改革的若干意见》有关工作部署、推进建筑信息模型（以下简称“BIM”）的应用。住房城乡建设部日前印发《关于推进建筑信息模型应用的指导意见》（以下简称《指导意见》）。

近年来，BIM 在我国建筑领域的应用逐步兴起，技术理论研究持续深入，标准编制工作正在全面展开。同时，BIM 在部分重点项目的设计、施工和运营维护管理中陆续得到应用，与国际先进水平的差距正在逐步缩小。推进 BIM 应用，已成为政府、行业和企业的共识。

但是 BIM 的发展还存在一些问题。如：缺少顶层设计；BIM 应用只停留在各企业和项目的自发层面，没有形成统一的目标和路径；项目应用中设计、施工、运营维护各阶段完全割裂，没有充分体现 BIM 在全生命周期中的优势等。为此，迫切需要在国家层面出台纲领性文件，更好地进行指导和推进。

为满足发展需要，住房城乡建设部工程质量安全部于 2012 年开始组织有关协会学会、高校、设计和施工单位开展相关课题研究，在总结研究成果基础上，着手起草有关文件，并充分征求意见吸收各方意见，形成了《指导意见》。

《指导意见》明确了 BIM 应用的基本原则，即“企业主导，需求牵引；行业服务，创新驱动；

政策引导，示范推动”。

《指导意见》同时提出了发展目标：到 2020 年年底，建筑行业甲级勘察、设计单位以及特级、一级房屋建筑工程施工企业应掌握并实现 BIM 与企业管理系统和其他信息技术的一体化集成应用。以国有资金投资为主的大中型建筑以及申报绿色建筑的公共建筑和绿色生态示范小区新立项项目勘察设计、施工、运营维护中，集成应用 BIM 的项目比例达到 90%。

《指导意见》强调 BIM 的全过程应用，指出要聚焦于工程项目全生命期内的经济、社会和环境效益，在规划、勘察、设计、施工、运营维护全过程普及和深化 BIM 应用，提高工程项目全生命周期各参与方的工作质量和效率。在此基础上，针对建设单位、勘察单位、规划和设计单位、施工企业和工程总承包企业以及运营维护单位的特点，分别提出 BIM 应用要点。要求有关单位和企业要根据实际需求制订 BIM 应用发展规划、分阶段目标和实施方案，研究覆盖 BIM 创建、更新、交换、应用和交付全过程的 BIM 应用流程与工作模式，通过科研合作、技术培训、人才引进等方式，推动相关人员掌握 BIM 应用技能，全面提升 BIM 应用能力。

此外，《指导意见》还提出了 7 项保障措施，包括宣传 BIM 理念、意义、价值，梳理、修订、补充有关法律法规，建立 BIM 应用标准体系，自

主研发适合我国国情的BIM应用软件，培育BIM应用产业化示范基地和产业联盟，培训BIM应用人才。研究基于BIM的工程监管模式。

《指导意见》为进一步推动BIM在我国建筑领域的应用，支撑建筑行业技术升级，变革生产

方式，创新管理模式奠定了坚实的基础。可以预见，随着《指导意见》的贯彻落实，我国建筑领域将进一步掀起BIM应用的热潮，不断推动我国建筑业转型升级和健康持续发展。

摘自 《中国建设报》

2014年工程造价咨询统计公报

根据工程造价咨询统计制度相关规定，我部对2014年具有资质的工程造价咨询企业基本数据进行了统计，现公布如下：

一、企业的分布情况

2014年全国共有6931家工程造价咨询企业参加了统计，比上年增长2%。其中，甲级工程造价咨询企业2774家，增长11.6%；乙级工程造价咨询企业4157家，减少3.5%。专营工程造价咨询企业2170家，增长1.8%；兼营工程造价咨询企业4761家，增长2.1%。具体分布见表一、表二（见文后）。

二、从业人员情况

2014年末，工程造价咨询企业从业人员412591人，比上年增长23.3%。其中，正式聘用员工379154人，占年末从业人员总数的91.90%；临时聘用人员33437人，占年末从业人员总数的8.10%。

2014年末，工程造价咨询企业中共有注册造价工程师68959人，比上年增长5.1%，占全部造价咨询企业从业人员的16.71%；造价员104151人，比上年增长10.2%，占全部造价咨询企业从

业人员的25.24%。

2014年末，工程造价咨询企业共有专业技术人员合计286928人，比上年增长22.8%，占年末从业人员总数的69.54%。其中，高级职称人员62745人，中级职称人员146837人，初级职称人员77346人，各级别职称人员占专业技术人员比例分别为21.87%、51.18%、26.95%。

三、业务情况

2014年工程造价咨询企业的营业收入为1064.19亿元，比上年增长6.9%。其中，工程造价咨询业务收入479.25亿元，增长14.2%，占45.0%；招标代理业务收入占9.5%；建设工程监理业务收入占20.5%；项目管理业务收入占18.2%；工程咨询业务收入占6.8%。

在上述工程造价咨询业务收入中：

按所涉及专业划分，房屋建筑工程专业收入285.51亿元，占全部工程造价咨询业务收入比例为59.57%；市政工程专业收入68.03亿元，占14.2%；公路工程专业收入20.26亿元，占4.23%；火电工程专业收入11.67亿元，占2.44%；水利工程专业收入9.7亿元，占2.02%；其他各专业收入

合计 84.08 亿元，占 17.54%。

按工程建设的阶段划分，前期决策阶段咨询业务收入为 49.63 亿元，实施阶段咨询业务收入 127.98 亿元、竣工决算阶段咨询业务收入 165.94 亿元、全过程工程造价咨询业务收入 115.58 亿元、工程造价经济纠纷的鉴定和仲裁的咨询业务收入 6.78 亿元，各类业务收入占工程造价咨询业务收

入比例分别为 10.36%、26.71%、34.62%、24.12% 和 1.41%。此外，其他工程造价咨询业务收入 13.34 亿元，占 2.78%。

四、财务情况

2014 年上报的工程造价咨询企业实现利润总额 103.88 亿元，上缴所得税合计 24.49 亿元。

表一：工程造价咨询企业地区分布情况

地区名称	北京	天津	河北	山西	内蒙古	辽宁	吉林	黑龙江
企业个数	273	44	355	236	232	253	127	167
地区名称	上海	江苏	浙江	安徽	福建	江西	山东	河南
企业个数	148	576	384	326	126	140	582	306
地区名称	湖北	湖南	广东	广西	海南	重庆	四川	贵州
企业个数	326	267	345	108	30	203	381	92
地区名称	云南	陕西	甘肃	青海	宁夏	新疆	行业归口	
企业个数	134	160	130	42	47	153	238	

表二：工程造价咨询企业工商登记注册类型情况

企业数量	国有独资公司及 国有控股公司	有限责任企业	合伙企业	合营经营企业和 合作经营企业	其他企业
6931	157	6655	82	11	26

摘自《中国建设报》

防风险 控产量 稳市场 增效益

“钢铁行业要把防风险、控产量、稳市场、增效益作为首要任务。”这是中国钢铁工业协会会长张广宁在7月9日召开的“中国钢铁工业协会五届二次常务理事（扩大）会议”上向行业发出的要求。

买涨不买跌 助铁矿石价格攀升

时至7月13日，中国的钢铁产量已经连续19年位居世界首位，钢材总量占世界钢材总产量的50%以上。

据张广宁介绍，1—5月份，全国粗钢产量3.4亿吨，同比下降1.6%，这是近20年来粗钢产量首次下降。值得关注的是，铁矿石价格与钢材价格出现背离。4月份以后，铁矿石价格快速反弹，中国铁矿石价格指数已经由4月10日的每吨46.84美元，上涨到6月末的每吨59.19美元，涨幅高达26.37%，而同期钢材综合价格指数下跌10.21%。

中国钢铁工业协会经过调查发现，铁矿石价格下跌，企业库存也随之下降；铁矿石价格上涨，企业库存也随之上涨，反映出企业买涨不买跌的采购心理。张广宁认为，钢铁企业的集中补库、集中采购对铁矿石价格的上涨起到了助燃作用。

品牌质量优 企业经济效益强

据张广宁介绍，今年上半年东部沿海、浙江地区企业的效益要好于内陆及西部地区的企业，在当前进口铁矿石价格处于低位的情况下，东部

沿海沿江的企业优势更加明显。值得关注的是，企业之间效益两极分化现象加剧，一部分企业在“寒冬”时节仍取得较好的经济效益；一部分企业出现资金短缺、经营严重困难，少数企业生存难以为继……

中国钢铁工业协会对1—5月份盈利前10名企业的统计数据显示，前10名企业的合计盈利为123亿元，同比增长130%；亏损前10名企业合计亏损116亿元，同比增长71%。由此可见，企业间的差距正迅速拉大，效益越好的企业提质增效力度越大，效益越差的企业提质增效的力度越小。仅炼钢生铁制造成本一项，企业间的差距每吨就高达300~500元；效益好的企业吨钢盈利超过200元，效益差的企业吨钢亏损超过1000元。

在劳动生产率方面，部分企业年人均产钢量在1000吨左右，年人均钢材销售收入高达三四百万元。而有些企业年人均产钢量不足200吨，年人均钢材销售收入只有四五十万元，5~10倍的差距反映出效益好的企业，品牌及质量优势明显，单品售价可以高于其他企业2000多元。

扩产业联盟 扩大钢结构应用

张广宁表示，在新常态下，我国的经济增速持续回落，经济结构调整逐步深化，钢铁行业所面临的需求下降、供应过剩矛盾的压力前所未有。但动力亦前所未有的，钢铁企业应积极面对挑战，采取有效措施克服生产经营中的困难，紧紧把握

发展新机遇，加快企业转型升级，努力实现创新发展。

据张广宁介绍，中国钢铁工业协会依托已有产业技术创新联盟，在推进建筑钢结构应用、耐蚀钢生产与应用技术研究、海洋工程用钢系列开发等方面已取得了实质性进展。其中，“装配式钢结构民用建筑产业技术创新战略联盟”已着手推进4万平方千米钢结构住宅示范楼项目以及新型低层装配式钢结构住宅的研发与示范。同时也将推出联盟1号“新一代装配式钢结构体系Bao-house”，为钢结构住宅产业化创造了条件。张广宁表示，要深入推进建筑钢结构应用等重点产业联盟的工作。

张广宁认为，目前我国钢结构推广应用进展还较慢，虽然在超高层、大跨度空间结构、工业厂房等领域已有广泛应用，但是在住宅、城市建设等方面的应用仍有广阔的提升空间。钢铁行业要依托已建立的产业技术创新联盟，通过上下游产业的合作与协同，继续推进建筑产品的研发与应用，着重于扩大高端产品的应用范围，提高钢材产品的应用效率，推进钢铁产品全生命周期的减量化与绿色化。他表示，可以通过产业技术创新战略联盟探索解决高端产品同质化竞争的模式与方法，通过产品研发与应用的协调，从源头破解恶性竞争的难题；通过产品的评价规范，引导产品的应用。

据张广宁介绍，耐腐蚀产业技术创新联盟已完成耐腐蚀渔船货油船用钢板、耐腐蚀石油天然气集输和长距离管道用管线钢、耐腐蚀油井管等关键生产技术开发及产品生产，并制定了相关标

准。

重转型升级 努力实现绿色制造

目前，国务院印发了《中国制造2025》，提出要“坚持创新驱动、坚持质量为先、坚持绿色发展、坚持结构优化、强化战略支撑和保障”等五大战略举措。钢铁行业经过多年的建设与发展，产品结构、组织结构、技术装备不断优化，品种质量持续改善。按照《中国制造2025》的要求，钢铁行业要加快改革创新，迈上新台阶，争取在制造业由大变强的过程中走在前列，这既是制造业转型发展的需要，也是钢铁行业脱困图强的关键。

张广宁强调，结构调整和转型升级等不得不、熬不得，也等不来、熬不起，要主动调、主动转，早调整早受益。钢铁行业要按照《中国制造2025》、《钢铁工业转型发展行动计划（2015—2017）》要求，加快行业转型升级步伐。形成一批具有一流产品、一流技术、一流环境和一流管理的世界一流企业。

张广宁认为，经过不懈努力，钢铁工业节能减排水平有了显著提高，建设绿色钢铁已经取得了明显成效。但企业仍要绷紧环保这根弦，不能存在任何侥幸心理，抓紧落实环保责任，完善环保设施，严格做到达标排放。张广宁表示，协会将积极组织行业力量研究降低能源资源消耗的技术和措施，推动钢铁行业低碳发展、绿色发展，与城市共融发展。

摘自《中国建设报》

广州实现建设工程“一张图”管理

广州建立了建设工程“一张图”管理信息系统（以下简称“一张图”系统）。在一张 GIS（地理信息系统）地图上，实现全市在建工程项目管理关键节点的一体化监管。这是记者日前从广州市住房和城乡建设委员会了解到的。“一张图”系统变行业内的“百余双眼”为广大市民“千万双眼”监管工程项目，主动将工地管理置于公众监督之下，市民一旦发现哪个工程项目有问题即可上传“问题照片”至“一张图”系统，系统将迅速作出反应，派监管人员到现场督促整改。

据了解，广州市共有在建工地 2000 多个，而建设行业监管机构仅 100 余人。只有运用现代信息技术手段进行监管，并动员广大市民共同参与，方能真正实现“数据一个库、监管一张网、管理一条线”的信息化监管目标。为此，广州市住房和城乡建设委组织技术力量研发了“一张图”系统，并同步开发了系统手机版，具备建设信息的公众查询功能，可应用于全市在建工程质量、安全文明施工管理。市民可上网访问，也可以下载 APP。应用“一张图”系统手机版，可以实现公众对建设工程项目简介、现场图片、BIM 图、工程概况、夜间施工和诚信评价 6 个模块的信息传递和查询，引导公众对发现的不文明施工问题通过系统及时

进行反馈，建立全社会参与文明施工管理的引导机制。该委相关负责人告诉记者，实施“一张图”监管，有利于提高公众参与政府管理的积极性，拓展监管机构的视野，延伸监控手段，促进职能部门提高工作效率，拆除政府管理与社会管理的“隔阂墙”，让市民无缝隙地参与政府管理。

据介绍，市民可以通过系统的“现场图片”模块，上传“问题照片”。系统接到信息后，将自动发送通知短信给工地上的监督员，监督员在规定的时间，将问题整改的照片或其他情况说明反馈至“现场图片”模块，并回复上传“问题照片”的市民。

据介绍，广州城市建设管理按照部门职能分工清晰。房屋建筑和市政工程属于建设部门管理范畴，占道挖掘工程属于交通部门和城管部门管理范畴，水务工程属于水务部门管理范畴，园林绿化工程属于园林部门管理范畴，电力工程由供电部门自行监管，“烂尾楼”和“烂尾地块”由属地负责日常管理。今后，随着“一张图”系统模式的推广，广州市的城市建设管理效率将得到有效提升。

摘自《中国建设报》

广州将打造枢纽城市和公交都市

轨道交通里程将超 1000 公里，慢行交通片区将达 24 个

每个市民都希望生活在交通顺畅、青山绿水的环境里，如何营造这样的环境？这正是 22 日将在广州召开的城市发展与规划大会的重要内容之一。广州最新一轮的城市总体规划提出打造枢纽城市和公交都市的交通发展愿景，广州的轨道交通里程将超过 1000 公里，同时还规划了 700 余公里的有轨电车线路；与此同时，将通过生态廊道的构筑，将生态网络建设融入城市中心区各个组团，让市民不仅能“看绿”，还能“享绿”，真正做到生态资源全民共享。

第一部分 绿色交通

5 年后轨道交通出行比例提高两成

广州一直重视绿色交通的规划与建设，自 1993 年与世界银行合作开展城市交通研究，制定了绿色交通与公交都市的发展战略。20 多年来广州交通体系不断完善。从上世纪 90 年代满足基本横轴转变为交通引领城市发展，形成了以轨道交通、常规公交为主体的大都市公交体系。规划建设了 BRT、现代有轨电车、慢行交通、绿道等特色交通。在最新一轮的广州市城市总体规划中，广州提出打造枢纽城市和公交都市的交通发展愿景。

在该交通发展愿景中，公交都市占据重要位置，其重要指标包括：到 2020 年，在环城高速以内的核心区，公共交通占城市机动化出行比例要

超过 70%，轨道交通占公共交通出行比例要超过 60%。如何能达到这一高标准的目标呢？大力发展战略绿色环保、方便快捷的轨道交通。

轨道交通

——环城高速以内 30 分钟内到达市中心

至 2014 年底，广州市建成轨道交通里程数共 246 公里（含广佛线佛山段则为 261 公里）。全年轨道交通出行达 22.78 亿人次，日均 624 万人次；轨道交通全网的客流密度为 2.4 万人次 / 公里 / 日，高于北京的 2.32（2014 年）和上海的 1.66（2014 年）；轨道交通出行占公共交通出行比例达 40%。

据广州市交通规划研究院介绍，广州轨道交通的规划目标是要全市实现“3060”时空目标：即环城高速以内 30 分钟内可到达市中心，市域范围 60 分钟内可到达市中心。根据《广州市轨道交通线网优化方案》（2015 年 4 月），广州市轨道交通线网规划 23 条城市轨道线路，总里程约 1025 公里。形态上，规划形成环 + 放射状的结构；功能上，轨道交通由国家铁路（包括普速铁路和高铁）、珠三角城际和城市轨道构成。规划的广州市轨道交通线网将引导广州集约化的土地利用模式，即中心城区向外围形成由轨道交通线路引导的发展廊道。

有轨电车

——全市规划 45 条有轨电车线路

与此同时，打造世界级的新型有轨电车网络，构建绿色、低碳、环保、高品质的新公交系统，也是广州交通规划的重要目标之一。

根据《广州市新型有轨电车线网规划》(2014年6月)，广州全市共规划新型有轨电车线路45条，线路总长度约730公里。将强化由地铁、新型有轨电车构成的轨道交通系统骨干作用，形成具有广州特色的覆盖全面、层次分明、功能互补、服务分区的一体化公共交通体系。

据悉，广州现状建成新型有轨电车1条，为海珠有轨电车广州塔至万胜围线，线路长7.7公里，设站11座。海珠有轨电车运营以后，出行客流由初期的单一观光型发展为观光与通勤并存型，有轨电车的衔接与接驳功能逐步显现。有轨电车也由初期的颇受争议转变成为城市新名片。

绿色公交

——BRT年度减排二氧化碳8.6万吨

对我国快速发展的大中城市而言，机动化快速增长以后容易出现公共交通竞争力下降的情形，因此易导致私人小汽车的膨胀与道路交通的拥堵。广州在城市生活型主干道中山大道规划与建设BRT快速公交，有效地竖立了公共交通高水平服务的标杆，对于控制私人机动化出行、鼓励公共交通出行起到了示范作用。广州BRT快速公交线路西起天河体育中心，东至黄埔夏园，全线总长22.9公里，设26个站点。

根据研究，广州BRT实施以来，公交走廊沿线对于公交出行的满意度由之前的23%提升至71%，不满意度由之前的38%降低至3%；此外，得益于BRT专用道的物理隔离，沿线道路的小汽车交通流量与车速也有明显上升，其中中山大道堂下与同庆路的小汽车流量增加50%以上。车

速提升20%。节能减排方面，广州BRT为广州实现年度CO₂减排8.6万吨。

广州BRT于2011年和2012年分别荣获可持续交通发展奖和联合国应对气候变化“灯塔奖”，已经成为和哥伦比亚波哥大、巴西库里蒂巴一样的BRT榜样城市，被推广给全世界。

慢行交通

——促进地铁站3公里范围内自行车接驳

近年来，自行车出行、绿道休闲日益受到广州市民的欢迎。为此，广州也进行了慢行交通系统规划，其主要指标为：居民出行方式中自行车方式分担率12%，轨道站点的自行车集散方式比例达到20%。

根据广州市交通规划研究院编写的《广州市慢行交通系统规划》，广州核心区分为三大分区：核心区、外围区与生态区，按照三大分区的慢行出行需求制定有针对性的慢行规划方案。

在核心区，针对城市不同的用地特征，进一步提出针对历史城区、老城商业区、新城商务区、交通枢纽地区与居住地区分别制定适宜的规划方案。在历史文化地区，打造串联各历史文化保护景点的旅游慢行路线；在老城商业区则是加强精细化设计、优化地面铺装与绿化。

在外围区，结合城市重点建设平台规划了24个慢行交通片区。该类片区以促进片区内部慢行交通出行为主，包括新增慢行通道、公共自行车、人行过街系统以及城市轨道站点与周边3公里以内地区的自行车接驳规划。

在生态区则是加强与周边水道的联系，亲近自然。

按照规划，金沙洲地区、建设新村与大沙地今年已被列为广州市慢行推广试点地区，将全面

实施慢行通道与自行车接驳设施。以金沙洲为例，这里是外围居住人口较多的片区，规划利用慢行交通加强与地铁横沙站的衔接以促进绿色交通出行。在该类片区通过打造慢行通道、改善过街设施、增设自行车租赁点等措施促进地铁站点3公里范围以内的居民选择自行车+轨道交通出行。

第二部分 生态城市

3—5年形成都会区主干生态廊道系统

在生态城市规划方面，广州充分利用都会区山水林田海等自然资源，围绕各功能组团、功能单元建设生态廊道体系，加强生态屏障的保护和城市组团间的生态隔离，防止城市无序蔓延。近期重点构筑都会区主干型生态廊道结构体系。积极开展生态廊道建设，严格保护组团隔离带内的非建设用地，引导城市有序发展，同时积极利用生态廊道、组团隔离带建设供市民休闲、健身的公园带，发挥都市游憩功能，将生态网络建设融入城市中心区各个组团。通过积极生态建设，发挥生态廊道的生态服务功能。近期结合东部生态带建设，启动北二环—开发区东部生态廊道、沿金洲大道一大夫山、沙湾水道—莲花山建设南部生态廊道，沿白泥河—珠江前航道建设西部生态廊道，争取通过3—5年建设，形成都会区主干生态廊道系统。

对普通市民而言，建设生态廊道究竟有什么好处呢？据悉，规划结合都会区组团隔离带，打造贯穿都会区的“百里生态廊道”，通过“森林围

城”、“主题公园”、“千里绿道”等工程的实施，建设集生态、康体、科普教育多功能的城市居民休闲活动廊道。全面提升城市绿地系统综合服务水平，让市民不仅能“看绿”，还能“享绿”，让绿色融入市民生活，真正做到生态资源全民共享。此外，完善以绿道网、生态景观带为重点的绿色生态体系建设，以“珠江黄金岸线”为核心，依托都会区水网体系打造都会区滨水区，拓展生态廊道内的河流游憩功能，构建“都水生活圈”。结合“添花、提绿、净水”，打造一批集中展示“花城、绿城、水城”风貌的景观亮点，提升广州“花城、绿城、水城”魅力。

此外，都会区作为城市建设与人口、交通最为密集地区，其建设用地连片蔓延式扩展，大量生态绿地被占用，城市热岛、雾霾频发，一些地区广场公园呈现硬地化趋势，生态廊道、绿带难以连通，缺少大型自然通风廊道。河流、湖泊、水塘和湿地之间尚未有效连接形成水流畅通的水系格局。一定程度上增加了城市雨洪在河道中的停留时间，减缓了水体的自然循环，影响了河流水系生态系统的健康。因此，建设生态廊道，构筑楔形通风走廊，串联蓝色水系廊道，对于解决都市区空气污染与环境恶化，起到积极缓解作用。

摘自《南方日报》

珠江东段 30 平方公里打造创新核心区

7月22日，2015（第十届）城市发展与规划大会在广州举行。国内外城市规划领域200余位知名专家学者齐聚羊城，共同探讨生态文明思路和城市发展举措，促进新型城镇化建设。住建部原副部长仇保兴、广州市市长陈建华等领导出席会议。

特大城市面临土地资源紧张、经济增长动力不足和城市环境治理严峻等问题，广州如何在有限的城市空间中寻找新的增长点呢？在22日的大会上，广州市国土规划委主任彭高峰就任以来首次全面阐述了广州未来城市规划的重点和发展趋势。

彭高峰介绍，广州将不断完善交通运输大通道，打造国际航运中心枢纽群，构建国家高铁枢纽中心、打造世界级航空枢纽。对于广州重点推进的“一江三带”战略，他还表示广州拟重点打造珠江东段30平方公里的创新核心区。另外，广州将通过建立全过程的规划管控，实现城市精细化管理，由土地出让走向产业招商，由土地收储走向城市设计一体化。



2015（第十届）城市发展与规划大会会场。

焦点 1

综合交通

构建高铁枢纽中心

全面对接丝绸之路经济带

彭高峰表示，广州将围绕建设国际航运中心，构建海陆空三位一体、内外互联互通的战略支撑骨架，促进区域创新资源要素的自由流动和集聚，提高广州的国际竞争力。

对外，要完善综合交通运输大通道，通过优化国家铁路、城际轨道布局，实现广州与大西南、东南沿海、东盟、南亚等地区的直接联系，强化广州的国际门户地位；对内，则是要构建“内三外三”现代服务型综合交通枢纽系统，引领城市空间及产业布局优化。

1. 海港——通过铁路和江河与海港联运

拓展腹地，通过铁路—海港联运，发展无水港；通过江河—海港联运，疏通珠江—西江航道，串联网海港与内河港。拓展南沙港的内陆腹地，完善南沙港疏港交通系统，打造内陆无水港、南沙港、黄埔港等为主体的国际航运中心的港口体系，建设珠江口向泛珠三角延伸的临港产业集群带。

2. 铁路——新增铁路线联系东盟、中东、欧洲

全面对接丝绸之路经济带，新增铁路线西联东盟、西北联系中东、欧洲；利用广渝铁路，实现广州与东南沿海及华东地区的直达高铁联系，打造国家高铁枢纽中心。通过贵广—贵昆铁路向西联系

东盟，通过贵广—渝黔—兰渝铁路向西北联系中欧、欧洲，全面对接国家“一带一路”战略中的丝绸之路经济带。

在市域内构建包括广州南站、万顷沙、增城火车东站等8个火车站，在广州形成“六主两辅”的铁路客运枢纽格局，引领城市空间及产业布局优化。进一步强化铁路枢纽功能，把高铁引入市中心引领城市空间及产业布局优化，带动老城中心区的复兴。

3.空港——空铁联运打造世界级航空枢纽

拓展机场腹地范围，加强广州北站与白云机场的高效联系，实施空铁联运，完善白云机场集疏运道路系统，搭建全方位、多层次的交通骨架网络，提高枢纽地区的辐射带动能力和现代产业综合承载力。打造穗莞深、广佛环、广清城际区域一体化的城际轨道系统，加强与珠三角高速公路网的连通，双管齐下，打造世界级的航空枢纽。

焦点 2

一江三带

展现城市传统与

现代并存的多元文化

彭高峰说，自古以来，广州因水而生、依水而兴，珠江水域贯穿广州市全市域。广州将以珠江为纽带串联广东自贸试验区南沙新区片区、琶洲互联网等创新集聚区等多个创新载体建设，形成多点支撑的创新空间发展格局。

具体而言，广州拟构筑独具特色、国际一流的经济带、创新带和景观带，带动优化城市功能布局和城市环境品质，为广州现代服务业、先进制造业发展注入新的动力和活力。以双轮驱动、港城融合，打造泛珠三角对接“一带一路”的核心经济带；以顶层设计、平台引领，打造国际

竞合中的创新驱动引擎；以文化激活、生态提升，打造全民共享的岭南幸福景观家园。打造重点区域，展现城市传统与现代并存的多元文化。

彭高峰介绍，广州拟重点打造的区域有两个。其中珠江东段拟再造珠江创新核心区。琶洲与珠江新城、国际金融城共同组成30平方公里广州创新核心区，集世界级商务办公、金融服务和会展商貿于一体，成为华南经济最活跃、总量最大的地区，注重“以经济活力推动创新发展”。

另外，珠江西段从西关到长堤，承载广州近现代历史和记忆，广州将进一步深化规划研究，推进珠江人文脉络活化。

焦点 3

土地利用

由土地出让

走向产业招商

彭高峰还介绍，广州将通过建立全过程的规划管控，实现城市精细化管理。这一思路的一大重点是将土地资源、资产、资本的政策思路与空间规划集成，由土地出让走向产业招商，由土地收储走向城市设计一体化，提升城市规划参与社会经济发展调控、制定相应公共政策的能力。

彭高峰以琶洲为例介绍说，琶洲互联网创新集聚区也正探索规划对土地储备、产业规划、城市设计、土地招商与出让全过程的管控，将规划要求融合于“引资”“引智”“引技”工作，实现区域开发过程中规划、市场、政策的集成互动。

在城市设计方面，规划强调结合产业特征，提升互联网创新产业集群的粘性度，并为产业链条的延伸和企业发展留足空间。具体设计特色体现在“两个加与两个减”：加大市政公建设施密度，道路密度增加46%，规划轨道线5条，地铁

站点3个，9个LRT有轨电车站，提升地区承载力和可达性；加强城市设计和城市特色营造。打造岭南特色骑楼商业大街，城水交融的开敞空间，多层次错落有致的天际线。实现高强度公共设施投入，构建步行公共空间体系、智能生态设施、综合开发地下空间；实现高效紧凑型城市街区，使地块布局更紧凑、地块尺度更宜人，集约节约用地和最大化利用江景资源。

专访

住房和城乡建设部原副部长、中国城市规划协会理事长仇保兴

征收拥堵费

是早晚问题

在7月22日会议间隙，住房和城乡建设部原副部长、中国城市规划协会理事长仇保兴接受了南方日报记者专访。仇保兴表示，广州等特大城市中心城区道路资源有限，必然无法满足全部的需求，应借鉴国外先进城市，按重点程度划分区域，对进入的车辆收取适当额度的拥堵费。

谈城市竞争

全球化要有自己独特魅力

仇保兴说，在全球化的背景下，国家之间的竞争实际上是国家头牌城市之间的竞争。作为国际级中心城市，广州不仅要与北京、上海等国内城市竞争，还要代表整个中华民族参与世界竞争，“十三五”对于广州来说是决定性的，可以说将要迎来命运之战。

一个全球化的城市必须有自己独特的魅力，过去20年北京把最具民族特色的5000条胡同拆得只剩下400条，丢掉了自己的特色。教训深刻。广州是岭南文化的发祥地，有许多优秀的岭南建筑、花园、艺术品等。仇保兴提到，广州曾经也

和其他很多城市一样，追求集中、规模大等城市效应，做什么都求大，搞大广场、大马路、大高架桥等，对于传统的东西重视得不够。

仇保兴表示，一味追求大和集中是工业文明的产物，生态文明需要的是小而分散。但令他欣慰的是广州相比于其他城市，更早地意识到了这些问题，不再一味迷信这些，也不过于追求“大、洋、怪”的建筑，开始恢复岭南骑楼、花园等。民族的就是世界的。“这是我近几年看到最高兴的事。”仇保兴说。

谈交通拥堵

征收拥堵费小车限牌已成趋势

仇保兴表示，全球已超过10个城市开征拥堵费，全面提高停车费，拍卖或限制小车牌照已成趋势。

“空间总是有限的，而需求总是无限的。”仇保兴介绍，经过计算机模拟运算，如将伦敦市中心区的建筑全部架空重建或道路，也会因为交通的向心性，而形成交通拥堵，所以必须用收取拥堵费的办法来进行需求侧管理。他考察了广州的现况，“广州人口比伦敦多出三倍，交通用地仅为总用地的10%—12%，比伦敦更需要用拥堵费来治拥堵”。

需求的限制，牵涉到公平的考量。仇保兴认为，有别于话语权主导的分配模式，金钱面前才能做到最大程度的人人平等。他建议，各大饱受堵车之苦的城市，均应借鉴国外先进城市，如新加坡、伦敦、米兰、纽约等地的经验，按重点程度划分区域，对进入的车辆收取适当额度的拥堵费，以市场调节代替过于行政化的干预。

仇保兴说，拥堵费的设立是世界潮流，上述先行一步的发达国家城市，因政治体制关系，在

此过程中都承受了巨大的舆论压力。从开征程序上看，中国受到的阻力理应较小，为何还迟迟没有落实？仇保兴认为这是有人在“瞎吵”，以民粹与情绪，代替理性和常识，让具有远见的管理者承受压力，“改革创新就是需要担当。如果大家都理解支持的，那就时尚，而不叫改革。说到底，创新还是需要自下面上一步步走”。

曾经流传“汽车工业代表国家未来”的说法，仇保兴觉得有所偏差，因为实践证明，在广州等特大城市的发展过程之中，机动车是一把双刃剑，而远非可持续发展之道。

谈房地产

要对造空城的党政负责人追究责任

仇保兴提到，国家的发展不能靠投机和土地来致富，土地财政是一把双刃剑，如果用得不好就有可能造空城。他介绍，像广州这样的大城市因为吸引力比较大，需求量大，所以还没有空城，但有些二三线城市，没有很多外来人口，城市领导为了政绩通过造新城来追求表面的大变，导致很多空城的出现。

他认为，对形成空城的地方党政负责人要追究责任。他表示：“中央文件已明确要对破坏生态环境的责任者终身追究。如 50 万人口的城市实际需要 50 平方公里土地。如果建了 100 平方公里，就是对生态资源的严重浪费和破坏，应追究责任。”

声音

清华大学建筑学院教授尹稚：

“南沙国际地位还有上升的空间”

美国 HM 建筑师事务所负责完成了广州市城市中轴线北段核心区城市设计，并和广州市规划院合作完成了广州市新城市中轴线南段地区城市

设计和控制性详细规划。

22 日，对广州中轴线北段规划实施的效果，该事务所总经理杰斐利·赫勒表示：“我给打 80—85 分，但在实施过程中也有遗憾。首先是步行可达性不好，中轴线应该是‘人行轴’而不是‘车行轴’，希望这方面能有所改善；其次是屋顶绿化未达到预期效果，原来设计中的广州东站停车场屋顶是可供人们活动的绿化花园，但现在上去的人很少。”

美国 HM 建筑师事务所总经理杰斐利·赫勒：

“广州中轴线？我给打 85 分”

2011 年，清华团队完成了南沙新区的总体规划，对于目前南沙发展有何建议呢？清华大学建筑学院教授尹稚表示，首先应该高度强化南沙粤港澳合作的职能，做出足够的预留，随着“一带一路”“粤港澳合作”的推进，南沙国际地位还有上升的空间。

最近，北京提出要把通州做副中心。尹稚拿通州与南沙进行了对比。他表示：“北京已经手晚了。如果 20 年前提出通州做副中心还行。现在通州已经是荒废了的农村，再赋予这一职能将是痛苦的改造。”南沙距离广州市中心很远，这么遥远的跨越式发展组团要真正吸引人、留住人，基础设施和功能设施建设要有相当高标准。

尹稚说：“应该做的是疏而解不是疏散，不能通过各种行政手段将人都轰出去，如果别人不喜欢那些地方还会回来的。如果要塑把人留住，要有更高标准的功能性支撑能力；南沙的公共服务能够与主城一致或者超越主城，才能达到分担广州主城国际化职能的效果。”

相关

琶洲电商总部区规划：

尝试小尺度开发

有轨电车开进街区

琶洲电商总部区近来备受关注，这一代表广州未来的地区将是怎样的城市图景呢？在 22 日召开的城市发展和规划大会上，华南理工大学建筑学院教授孙一民透露，电商总部希望进行小尺度的开发，每个街区网格的面积可能是国内最小。在交通方面，不希望像金融城一样大规模开发地下空间，将所有交通都往地下放，电商总部将更多依靠已经规划地铁线和有轨电车解决交通问题，将来有轨电车将有加密线开进街区内部，解决人流向外输送问题。

琶洲电商总部区将成为“十三五”期间广州创新驱动的新亮点，目前已成功吸引阿里巴巴、腾讯、唯品会等创新型标杆企业进驻。

建国内最小的街区网格

记者了解到，目前该区域正在进行新一轮的城市设计，规划紧密结合产业特征，提升互联网创新产业集群的精度，为产业链条的延伸和企业发展留足空间。具体设计特色体现在“两个加与两个减”：加大市政建设密度，道路密度增加 46%，规划轨道线 5 条，地铁站点 3 个，9 个有轨电车站，提升地区承载力和可达性；加强城市设计和城市特色营造，打造岭南特色骑楼商业大街，城水交融的开放空间，多层次错落有致的天际线。实现高强度公共设施投入，构建多行公共空间体系、智能生态设施、综合开发地下空间；实现高效紧凑型城市街区，使地块布局更紧凑，地块尺度更宜人，集约节约用地和最大化利用江景资源。

孙一民表示，琶洲电商总部区的城市设计将

是“紧凑的、精明的、循序渐进的发展”。具体来说，每个街区地块的尺度是 80 米 × 120 米左右。“是国内最小的街区网格，楼与楼之间的间距要比珠江新城小得多，但作为写字楼实际上不需要很大间隔，在传统岭南建筑中，密度也是很大的，而且作为南方地区，房屋离得近还可以相互遮阳。”孙一民告诉记者。电商总部区地块的开发强度都比较高，但实际上国内一些城市在土地利用上比美国还浪费，广州也没有很好地发挥土地效应，总体还可以再提高。

有轨电车将重新规划加密

在交通方面，孙一民透露，琶洲电商总部区不希望像金融城那样大规模的地下空间开发，将交通全部放在地下。他说：“因为金融城的大胆尝试还没有得到实践的检验，其他地区不需要急于尝试。因为解决交通问题有很多方式，有些是全部往地下走，其实也可以往上面走。在多雨潮湿的南方，可以有更加精明、审慎和有弹性的方式解决交通问题。”他表示，未来将对这一区域的有轨电车进行重新规划加密网络，将有轨电车开进街区，解决地铁无法顾及的小尺度交通疏导问题，而不是像现在这样完全是观光电车。

孙一民同时表示，目前琶洲地区的地下开发强度还没有确定，公共区域的地下空间肯定不会像金融城的规模那么大。他同时强调，小尺度的街区是未来城市发展的方向，可以通过步行和公共交通很方便地到达，不需要设很多的停车位。“像国外一些大城市的总部大楼，有些甚至不设停车位，这也应该成为广州未来发展的方向”。

摘自《南方日报》

再造新黄埔 鱼珠旧改巨无霸项目启动

根据 2015 年广州城市重点工程推进计划，“广州（黄埔）临港经济区”被列入今年重点推进项目。定位为港口文化特色鲜明、“宜工宜商宜居”的新黄埔临港经济区，该区域将成为珠江新城之后，代言广州硬实力、拥有更丰富业态的临港 CBD。

7月31日，记者获悉，该临港经济 CBD 即将迈出最关键一步，由央企保利地产与百强房企金广物集团共同开发的综合体巨无霸项目：保利鱼珠港项目即将起航。该项目地处珠江黄金岸线沿岸和黄埔临港经济区核心地带，占地约 59.6 万平方米，总建面约 110 万平方米，西临珠江新城和国际金融城，北接萝岗高新产业区，南为番禺海珠商圈，东接香港东莞深圳珠三角经济圈，定位为黄埔临港经济区的核心引擎，是广州市 2015 年城市建设的重点项目之一。



保利鱼珠项目欲打造成为“宜工宜商宜居”的临港新城。

- 46 -

保利鱼珠港项目的启动，标志着在“海上丝绸之路”的季风下，黄埔临港经济区在一个高水平、高视野下启航，承接中轴东进脉络，接力珠江新城与国际金融城，为广州“下一个十年”展开空间布局。

老黄埔焕发新活力

2014 年 2 月 13 日，广州市公布行政区划重大调整方案：原萝岗区和原黄埔区合并为新的黄埔区。随着一纸公告，萝岗、黄埔二区一举迈入了新黄埔时代，为广州东进的城市发展战略翻开了新的篇章。新黄埔代表了广州的“硬实力”。厚重的工业底子、先进装备制造业、高端航运服务业、电子商务业，这是广州面向世界的“底气”。如果说越秀、天河的高端服务业代表的是广州的软实力，新黄埔的产业群代表的则是广州的硬实力。硬实力不够强，软实力或无从依附。

而黄埔临港经济区将成为广州未来宜居版图上的制高点。这个千年古港将靓丽转身，为广州填补一个最宜居、最美丽的临港新城空白。这座名为“广州（黄埔）临港经济区”的 CBD，不只有单一的商务、写字楼，它将是一座港口风情文化特色鲜明、“宜工宜商宜居”的海港新城。它依托于千年古港——广州黄埔港。江上，万吨巨轮如舞，集装箱码头繁忙；江边，市民和游人在南海神庙、黄埔军校及珠江游憩区里休闲观光；城中，港口经济相关行业兴旺似火；高级酒店、商务中心、商场、住宅小区相得益彰……是为填

补广州空白的城市港湾。中国工程院院士何镜堂表示，“黄埔临港经济区将是一个跟海结合在一起的非常优美的地方。将来我们要把她打造成既有工业、贸易，又有休闲旅游的高档的新城区。”

由千亿央企保利地产联手百强企业广物集团打造的建筑面积达110万平方米“鱼珠港综合体”巨无霸项目，则为黄埔临港经济 CBD 奠定了一个高标准的起点。目前，在珠江的“黄金岸线”上，从西边的白鹅潭、中部的珠江新城、到琶洲，保利地产均有地标性房产项目布局。在广州大踏步东进的当下，鱼珠港为核心的广州黄埔临港 CBD，成为保利布局下一个十年的重头戏。

打造城市港湾经济圈

据了解，保利鱼珠港项目正位于位处广州“东进”战略 - 黄埔临港经济圈最核心位置，占地约 59.6 万平方米，总建面约 110 万平方米，西临珠江新城和国际金融城，北接萝岗高新产业区，南为番禺海珠商圈，东接香港东莞深圳珠三角经济圈。以构建广州比肩世界的城市港湾为使命，保利鱼珠港的定位为集居住、商业、娱乐、办公于一身的优质城市综合体，涵括了奢华型酒店、超甲级写字楼、大型购物中心、小区购物等。是保利集十年综合体开发经验的重量级作品。

保利鱼珠港项目作为新黄埔临港经济区启动的区重点项目，将重新定义这座城市港湾的新高度，在未亮相之前便已经吸引了数十家国内外著名企业的垂询。未来，将居住、交通、商业、娱乐、社交、教育等功能设施在空间上有机融合的保利鱼珠港，不仅为广州市民提供焕然一新的现代都市生活理念和服务，还将与市民一起见证与享受城市未来发展的新高度。

据悉，保利鱼珠港临江面达到 2 公里，地块优势十分突出。为把珍稀的江景资源最大化，保利鱼珠港项目打造 30 米宽绿色中轴，前低后高的建筑排布，让天然江景湾区搭配延绵贯穿的视野通廊。而沿江江景与中轴造景将构建成为一道丰富的“视觉走廊”。而项目为此引入了全球最顶尖的四大设计团队。包括了世界上最大的建筑规划设计公司之一的 RTKL 国际有限公司（RTKL International），而保利鱼珠港采用的是 RTKL 内部最顶尖的洛杉矶团队；全球最重要的景观建筑、城市设计和规划事务所之一的美国 SWA 集团，也是保利鱼珠港的主力设计团队。而世界顶级建筑事务所——英国福斯特建筑事务所也同步担纲保利鱼珠港项目的整体规划设计；同时，世界顶尖园林设计师玛莎施瓦茨女士将主笔鱼珠港项目的园林设计。这些顶尖团队均在国际上拥有着极高口碑。德国柏林新议会大厦、伦敦大不列颠博物馆、全球最高建筑迪拜哈利法塔等世界标志性建筑均出于其笔下。

区域楼市迎来巨大利好

城市向东发展是广州城市发展的一个趋势。囊括增城、新黄埔的广州东部近年利好不断。目前，新黄埔区楼市受到更多的关注。有专家指出，并区可以重新整合区域资源，优势互补。同时，在广州“东进”战略中，东部板块率先崛起，地铁 6 号线开通在即，21 号线全面开工，立体交通网络不断完善，在地铁的带动下，主打居住概念的新黄埔楼市将迎来新一轮的发展机遇。相对而言，老黄埔交通便利，生活配套成熟，更适宜居住。而以往新盘供应稀缺，也使得不少打算置业老黄埔的市区买家只能驻足叹气。

在广州中心城区成交表现中，黄埔是热点置业

板块。以目前在售的区内地标大盘中海·君和名城为例，6月27日至7月3日一周内，网签成交就达54套，签约均价达到20100元/平方米。对比今年以来，成交均价呈现稳步增长势头。由于黄浦板块商业、文化、旅游等综合配套不断完善，教育、学术和文化氛围日益浓厚，越来越多的市中心区人群将把居住选择和投资的目光投向黄浦，也令黄浦区域的吸引力大大增强，物业的价值优

势将不断突显，增长空间巨大。

随着保利鱼珠港项目奠基，为老黄埔港口的华丽转身奠定了基础。同时，该综合体项目也将为黄埔区楼市发展带来新的动力。可以预见，随着该项目建成投入使用后，将带动区域整体物业价值的进一步提升。

摘自《南方日报》



第二机场高速将连市内多条高速

蒋为机场高速减负的第二机场高速又有新进展，记者日前获悉，目前第二机场高速已进行了勘察设计招标。根据招标公告，第二机场高速全长45.7公里，将穿过市内多条高速，并和机场未来的航站楼对接。

根据公告，第二高速起点位于天河区奥体立交，与环城高速公路相接，并依次跨越广深高速公路、广油公路、广惠高速公路西延线、广河高速公路、华南快速路二期、北二环高速公路，还将与广州轨道交通地铁3号线共线约3.5公里，与花莞高速公路（在建）相交，跨越流溪河后对接机场规划的T3航站楼，并通过主线分叉，沿流溪河西岸向北，上跨穗莞深城际铁路，并设隧道下穿机场规划区，跨越省道S118后，沿金谷南路接机场高速公路北延线金港立交。

按照这一走向，第二机场高速建成后，市民从市区出发将可以通过多条高速转入第二机场高速，而天河、黄埔等区的居民前往机场也将更方便，而这根据路线的走向，第二机场高速也明显

符合未来机场发展的需要。

公告还介绍，第二机场高速总长约45.7公里，全路段基本以高架桥和隧道为主，共设置互通立交13座。工程总造价约149.4亿元，估算建安费约86.9亿元。此外，第二机场高速还以北二环高速公路为界，以北（北段工程）长约21.3公里，工程总造价约73.3亿元，其中估算建安费约46.4亿元。以南（南段工程）长约24.4公里，工程总造价约76.10亿元，其中估算建安费约40.5亿元。不过，目前这一总造价只是初期的估算，高速公路项目建设最终的总造价可能会与估算有所出入。

此外，第二机场高速的设计时速为100公里，比现有机场高速主要路段120公里的限速略低。以北二环高速为界，以北为双向8车道，以南为双向6车道。

摘自《信息时报》

2015 年 8 月份造价管理信息工作例会综述

8月7日，工作例会如期进行。

7月份合同备案259个，合同金额70.63亿元。其中施工合同101个，合同金额61.37亿元；劳务分包50个，合同金额4.57亿元；监理82个，合同金额0.99亿元；合同结算10个，结算金额2.64亿元；补充协议、变更合同11个，合同金额1.06亿元；合同终止5个。

为配合省造价总站做好2015年计价依据编制工作，我站向10个单位采集正在施工或近2年完工的建筑与装饰工程安全文明施工措施项目费率的相关数据。

与6月份对比，7月份主要原材料市场中除了中砂、碎石和松杂枋板材价格不变，其他材料价格均有不同程度的下跌：线材跌幅在7%左右，螺纹钢跌幅在7.49%左右，型钢跌幅在4.52%左右，热轧厚钢板跌幅在9.36%左右，热轧薄钢板跌幅在9.09%左右，钢管跌幅在5.13%左右，流体管跌幅在4.70%左右，冷轧不锈钢卷板跌幅在5.60%左右，珠型铸铁跌幅在2.76%左右，电解铜跌幅在5.17%左右，铝锭跌幅在3.26%左右，锌锭跌幅在5.10%左右，复合普通硅酸盐水泥P.C跌幅在4.23%左右；普通硅酸盐水泥P.O跌幅在2.00%左右，汽油跌幅在13.64%左右，柴油跌幅在5.56%左右，重交通沥青跌幅在2.98%左右，高密度聚乙烯HDPE跌幅在2.08%左右，三塑共聚聚丙烯PP-R跌幅在4.62%左右，聚氯乙烯PVC跌幅在4.07%左右。

广州将投千亿打造国际航运中心

南沙国际邮轮码头拟 2016 年开建

8月6日，广州市人大代表经济专业小组集中视察广州港务局。据悉，广州建设国际航运中心需1000亿元，疏浚广州港主航道需政府财政资金支持，并加大港务用地保障。此外，根据建设航运中心三年行动计划，南沙国际邮轮码头将力争在2016年开建，总投资19亿元，拟引进多方经营主体。目前正在招标。

南沙国际邮轮码头拟引进多方经营主体

根据《建设广州国际航运中心三年行动计划（2015—2017年）》（以下简称“计划”），南沙国际邮轮码头将力争2016年开建，总投资19亿元。广州港务局副局长徐红雨在座谈中透露，目前该项目规划已完成，正在招标，拟引进多方经营主体。据悉，母港将与区域内的游艇会、高尔夫球场、邮轮码头共同构建南沙中高端都市休闲旅游圈。

徐红雨表示，7月港务局已将《广州港航条例》改换成《广州国际航运中心建设条例》上报市人大，希望能作为明年广州市正式立法项目予以立法。据悉，广州要打造国际航运中心需花费1000亿元，而港口建设就要150亿元，根据三年行动计划，2015年底要建南沙港三期深水码头，明年开建四期码头，一并完成五期建设，争取2017年开建南沙港区国际通用码头工程，到2017年，广州港要新增国际班轮航线20条。

计划还提出，应吸引皇家加勒比、歌诗达、丽星等国际知名邮轮公司在广州开辟国际航线始发挂靠，对境外入境邮轮乘客实施“72小时过境免签”，并实施离境退税，丰富免税商品供应。而

这些涉及国际航线开辟、离境政策、航运保险和航运金融等多方面，均需要首先在立法上予以保障。

未来南沙将修铁路连接广珠铁路

徐红雨表示，目前港口建设主要以企业自筹资金为主，部分支线也是由企业建设使用，但是广州港一港跨五市，“海上高速公路”——主航道等基础设施的建设亟须政府加大投入，“目前，广州港的进港水深从-6米挖深到了-17米，现在可供装1.8万个标准集装箱的货轮通过。但是因为航道不够宽，目前仅是单向航道，大船要进来其他船只需暂时避让，需要进一步拓宽。”根据计划，中期应满足20万吨级集装箱船双向通航，远期应满足30万吨级集装箱船双向通航。“目前我们有中央、省财政支持，广州市财政也拟给付1亿元支持主航道建设。”

此外，记者获悉，因港口建设需要跟物流园区紧密配套，港务部门也希望政府将两者作为“一盘棋”统筹考虑，加大规划用地保障，并对经认定的航运总部企业，在符合规定的情况下采用灵活用地年限和土地出让金收取方式。

市人大代表李静提出，应加大铁水联运，将铁路跟水路打通。据透露，目前南沙疏港铁路已经获得国家批复，未来南沙将修铁路连接广珠铁路，将南沙、龙穴岛、万顷沙三岛连为一体，并打通珠三角西部重要快速货运通道。

摘自《南方日报》

广州谋划建设8个火车站 新建南沙、增城、广州北站

——广州将把高铁引进市区，在市域内构建包括广州站、广州南站、广州东站、广州北站、广州新东站（增城）、南沙站（万顷沙）以及新塘站、庆盛站“六主两辅”8个火车站。

广州市国土规划委主任邵高峰昨日在会上透露，未来广州将把高铁引进市区，在市域内将构建包括广州站、广州南站、广州东站、广州北站、广州新东站（增城）、南沙站（万顷沙）以及新塘站、庆盛站“六主两辅”8个火车站。

据邵高峰介绍，广州将聚焦有限空间，创新驱动发展，互联互通，构建区域创新资源集聚的战略骨架，围绕建设国际航运中心，构建海陆空三位一体、内外互联互通的战略支撑骨架，提高广州的国际竞争力。

海港：打造国际航运中心枢纽港

着力打造国际航运中心枢纽港，拓展腹地，通过铁路-海港联运，发展水水运；通过江河-海港联运，疏通珠江-西江航道，串联海港与内河港。拓展南沙港的内陆腹地，完善南沙港疏港交通系统，打造内陆无水港、南沙港、黄埔港等为主体的国际航运中心的港口体系，建设珠江口向泛珠三角延伸的临海产业经济带。

空港：打造世界级的航空枢纽

广州将打造世界级航空枢纽，加强广州北站白云机场的高效联系，实施空铁联运，完善白云机场集疏运道路系统，搭建全方位、多层次的交通骨架网络，提高枢纽地区的辐射带动能力和现代产业综合承载力。打造穗莞深、广佛环、广清城际区域一体化的城际轨道系统，加强与珠三角高速公路网的连通，双管齐下，打造世界级的航空枢纽。

陆港：全面对接丝路经济带

广州则会构建国家高铁枢纽中心，全面对接



丝路经济带，新增铁路线西联东盟，西北联系中东、欧洲；利用广渝铁路，实现广州与东南沿海及华东地区的直达高铁联系，打造国家高铁枢纽中心。通过贵广-贵昆铁路向西联系东盟，通过贵广-渝黔-兰渝铁路向西北联系中东、欧洲，全面对接国家“一带一路”战略中的丝绸之路经济带。

市域：“六主两辅”铁路格局

在市域内将构建包括广州站、广州南站、广州东站、广州北站、广州新东站（增城）、南沙站（万顷沙）“六主”和新塘站、庆盛站“两辅”的“六主两辅”的铁路客运枢纽格局，引领城市空间及产业布局优化。进一步强化铁路枢纽功能，把高铁引入市中心引领城市空间及产业布局优化、带动老城中心区的复兴。

摘自《大洋网》

广州市房屋建筑工程和市政基础设施工程 施工招标控制价备案情况

序号	登记号	工程名称	建设单位	备案日期
1	GZ-2015-0513	广东理工职业学院中山校区三期 10#学生宿舍及配套工程	广东理工职业学院	2015.07.01
2	GZ-2015-0516	广州大学城信息枢纽楼副楼外立面改造项目施工总承包	广州大学城投资经营管理有限公司	2015.07.01
3	GZ-2015-0517	广州市第二老人院项目一期工程供配电工程施工专业承包	广州市重点公共建设项目管理办公室	2015.07.01
4	GZ-2015-0519	黄埔区大沙购物中心电梯厅装修工程	广州市黄埔区代建项目管理中心	2015.07.01
5	GZ-2015-0522	中国农业银行广东省分行营业部后台中心综合布线改造工程	中国农业银行股份有限公司广东省分行营业部	2015.07.02
6	GZ-2015-0523	广州市教育局二商幼儿园园舍改造工程施工总承包	广州市二商幼儿园	2015.07.02
7	GZ-2015-0526	广州市第六资源热力电厂桩基础工程	广州环保投资集团有限公司	2015.07.03
8	GZ-2015-0527	广州市海珠区怡乐路小学教学楼改造工程	广州市海珠区怡乐路小学	2015.07.01
9	GZ-2015-0528	广州市民政局房屋管理所 2015 年房屋维修工程	广州市民政局房屋管理所	2015.07.06
10	GZ-2015-0530	广东工贸职业技术学院白云校区园林及配套工程	广东工贸职业技术学院	2015.07.02
11	GZ-2015-0532	2014—2015 年主城区高架桥隔音设施工程施工专业承包（第一标段）	广州市中心区交通项目领导小组办公室	2015.07.07
12	GZ-2015-0533	2014—2015 年主城区高架桥隔音设施工程施工专业承包（第二标段）	广州市中心区交通项目领导小组办公室	2015.07.07
13	GZ-2015-0534	广州国际金融城起步区临江大道建设工程交通疏解施工总承包	广州市重点公共建设项目管理办公室	2015.07.06
14	GZ-2015-0536	广州汽车集团乘用车有限公司电气外网与厂区配电设备(高低压配电柜、变压器)安装工程施工专业承包	广州汽车集团乘用车有限公司	2015.07.07
15	GZ-2015-0537	人和镇卫生院修缮院内道路、绿化、停车场工程施工总承包	广州市白云区人和镇卫生院	2015.07.02
16	GZ-2015-0539	西关美食文化博物馆施工总承包工程	广州市荔湾区旧城改造项目中心	2015.07.07

续表

序号	登记号	工程名称	建设单位	备案日期
17	GZ-2015-0540	广州市荔湾区人民医院体检中心改造 工程施工总承包	广州市荔湾区人民医院	2015.07.09
18	GZ-2015-0541	广州市第四资源热电厂 - 土建工程 施工总承包	广州环投南沙环保能源有限公司	2015.07.09
19	GZ-2015-0542	广州市第八十四中学学生宿舍楼新装 1×400KVA 箱式变临时用电工程	广州市黄埔区教育局	2015.07.07
20	GZ-2015-0543	中山大学西大球场地下停车场项目施 工总承包	中山大学	2015.07.07
21	GZ-2015-0544	广州中医药大学第一附属医院门诊南 楼装修工程施工专业承包	广州中医药大学第一附属医院	2015.07.08
22	GZ-2015-0549	广东轻工职业技术学院南海校区学生 公寓西区 5-8 号楼土方工程施工项目	广东轻工职业技术学院	2015.07.10
23	GZ-2015-0550	广州番禺职业技术学院现代制造技术 实训中心项目工程	广州番禺职业技术学院	2015.07.01
24	GZ-2015-0554	广州市新德学校二期园林绿化、学 生宿舍楼、北门宣传墙工程	广州市新德学校	2015.07.10
25	GZ-2015-0556	黄浦区怡园小学改造工程施工专业承 包	广州市黄浦区怡园小学	2015.07.10
26	GZ-2015-0558	华山御景园挡土墙及围墙工程施工总 承包	广州龙昌房地产开发有限公司	2015.07.13
27	GZ-2015-0559	华山御景园市政道路工程施工承包	广州龙昌房地产开发有限公司	2015.07.13
28	GZ-2015-0560	华山御景园市政排水工程施工承包	广州龙昌房地产开发有限公司	2015.07.13
29	GZ-2015-0562	2015 年至 2018 年瑞宝街市政设施社 会化养护工程施工总承包	广州市海珠区建设和园林绿化局	2015.07.13
30	GZ-2015-0563	海珠生态城内流域河涌治理工程 - 土 华涌截污支管工程（北岸东段）施 工	广州市海珠区河涌管理所	2015.07.14
31	GZ-2015-0564	2015 年至 2018 年江海街市政设施社 会化养护工程施工总承包	广州市海珠区建设和园林绿化局	2015.07.13

续表

序号	登记号	工程名称	建设单位	备案日期
32	GZ-2015-0565	2015年至2018年南洲街市政设施社会化养护工程施工总承包	广州市海珠区建设和园林绿化局	2015.07.13
33	GZ-2015-0566	长洲岛文化旅游开发配套道路(含机耕路)升级改造工程施工专业承包	广州市黄埔区代建项目管理中心	2015.07.09
34	GZ-2015-0567	广州市海珠区聚德东小学维修改造工程施工总承包	广州市海珠区聚德东小学	2015.07.13
35	GZ-2015-0568	泰康路幼儿园抗震加固工程施工总承包	广州市越秀区教育局	2015.07.13
36	GZ-2015-0569	琶洲大桥桥梁防撞墙涂装整饰工程	广州市城市环境项目建设有限公司	2015.07.14
37	GZ-2015-0570	新光快速路桥梁架设撞墙除装整饰工程	广州市新光快速路有限公司	2015.07.14
38	GZ-2015-0571	广州市机电高级技工学校C-2实习车间建设项目施工总承包	广州市机电高级技工学校	2015.07.14
39	GZ-2015-0572	新三桥(鹤洞大桥、解放大桥、江湾大桥)桥梁防撞墙涂装整饰工程	广州市城投新三桥管理有限公司	2015.07.14
40	GZ-2015-0573	暨南大学校本部学校自来水管网改造与道路改造项目	暨南大学	2015.07.16
41	GZ-2015-0574	琶洲地区东凌总部项目西侧沙土路改造工程	广州市海珠区重点工程项目建设中心	2015.07.10
42	GZ-2015-0576	时间园体闲绿地工程、驯马场休闲绿地工程	广州市荔湾区建设项目管理中心	2015.07.13
43	GZ-2015-0577	广东省社会福利服务中心项目电力工程施工专业承包	广州市城市规划勘测设计研究院	2015.07.15
44	GZ-2015-0578	广州医科大学卫生职业技术学院综合楼模拟医疗实训中心建设工程施工总承包	广州医科大学卫生职业技术学院	2015.07.09
45	GZ-2015-0579	2015年至2018年华洲街市政设施社会化养护工程	广州市海珠区建设和园林绿化局	2015.07.14
46	GZ-2015-0580	2015年至2018年官洲街市政设施社会化养护工程	广州市海珠区建设和园林绿化局	2015.07.14
47	GZ-2015-0581	2015年至2018年琶洲街市政设施社会化养护工程	广州市海珠区建设和园林绿化局	2015.07.14
48	GZ-2015-0582	广州国际金融城起步区临江大道建设工程临电接入施工专业承包	广州市重点公共建设项目管理办公室	2015.07.16

续表

序号	登记号	工程名称	建设单位	备案日期
49	GZ-2015-0583	岭南 V 谷 - 广州国际智能科技园项目 1760kVA 临时施工用电工程	广州威谷置业有限公司	2015.07.16
50	GZ-2015-0584	暨南大学引进人才周转房维修改造工程施工总承包	暨南大学	2015.07.17
51	GZ-2015-0585	仲恺农业工程学院白云校区学生公寓 G2、G3 栋工程	仲恺农业工程学院	2015.07.18
52	GZ-2015-0586	南方橡胶厂改造项目新装 2x2000KVA 专变增容项目施工总承包	广州万力集团有限公司	2015.07.20
53	GZ-2015-0587	南方橡胶厂改造项目施工专业承包	广州万力集团有限公司	2015.07.20
54	GZ-2015-0588	广东国发投资发展有限公司原 2 层设计厂厂房立面改建工程施工总承包	广东国发投资发展有限公司	2015.07.18
55	GZ-2015-0589	市教育局二中高中部教学区及教师宿舍防水修补工程、行政楼负一层多功能会议室修复改造工程	广州市第二中学	2015.07.16
56	GZ-2015-0590	仲恺农业工程学院白云校区综合教学楼 D 栋工程	仲恺农业工程学院	2015.07.17
57	GZ-2015-0593	广东省文物保护单位中共广东区委旧址修缮工程	广州市越秀区文化广电新闻出版局	2015.07.20
58	GZ-2015-0595	岭南活力非遗艺术馆内部装饰工程施工专业承包	广东南方二八九艺术传播有限公司	2015.07.20
59	GZ-2015-0596	广州市轻工职业学校天河校区校门改造工程、校园广场维修工程施工总承包	广州市轻工职业学校	2015.07.21
60	GZ-2015-0597	省民主党派大楼智能化等工程项目施工总承包	广州建筑股份有限公司	2015.07.21
61	GZ-2015-0598	广州市五羊中学校园改造工程	广州市五羊中学	2015.07.21
62	GZ-2015-0599	江灵南路（番中公路至京珠高速段）工程施工总承包	广州市南沙区基本建设办公室	2015.07.21
63	GZ-2015-0600	市教育局广铁一中校本部阶梯课堂及附属室一号楼改造工程施工总承包	广州市铁一中学	2015.07.23

续表

序号	登记号	工程名称	建设单位	备案日期
64	GZ-2015-0601	广州市工商行政管理局越秀分局对外服务窗口、企业档案库及消防道改造工程	广州市工商行政管理局越秀分局	2015.07.23
65	GZ-2015-0602	广州市儿童公园2015年设施维护及环境综合整治项目	广州市儿童公园	2015.07.23
66	GZ-2015-0604	广州市黄埔区老人院二期装修工程	广州市黄埔区代建项目管理中心	2015.07.23
67	GZ-2015-0605	珠光路北侧复建房园林绿化工程	广州市越秀区旧城改造项目办公室	2015.07.27
68	GZ-2015-0608	文魁小学综合教学楼(1、3号教学楼)建设工程施工总承包	广州市黄埔区代建项目管理中心	2015.07.27
69	GZ-2015-0609	工商局配套道路(二期)工程施工总承包	广州市南沙区基本建设办公室	2015.07.27
70	GZ-2015-0610	广州市南沙区南沙街敬老院消防改造工程施工专业承包	南沙街道办事处	2015.07.27
71	GZ-2015-0611	钟落潭镇庙前街北延线改造工程施工总承包	广州市白云区钟落潭镇人民政府	2015.07.28
72	GZ-2015-0612	钟落潭镇钟升西路改造工程施工总承包	广州市白云区钟落潭镇人民政府	2015.07.28
73	GZ-2015-0614	广州市水生植物规范化生产基地建设项目	广州市园林建筑工程公司	2015.07.28
74	GZ-2015-0615	中国农业银行广东省分行营业部后台中心通风空调改造工程	中国农业银行股份有限公司广东省分行营业部	2015.07.29
75	GZ-2015-0617	广汽丰田汽车有限公司厂区配套工程 - 拆建第一门卫室施工总承包	广汽丰田汽车有限公司	2015.07.30
76	GZ-2015-0618	广电集团现代服务产业基地消防工程施工专业承包	广州广电信息网络电子科技有限公司	2015.07.23
77	GZ-2015-0619	广州东部襟带资源再生中心(萝岗福山循环经济产业园)公用配套工程园区建设施工总承包	广州环保投资集团有限公司	2015.07.30
78	GZ-2015-0620	广州汽车集团乘用车有限公司 A-1-2 三坐标间、A-3-3 涂装车间 2 休息间、A-4-3 可靠性试验 2 工程施工总承包	广州汽车集团乘用车有限公司	2015.07.30

续表

序号	登记号	工程名称	建设单位	备案日期
79	GZ-2015-0621	广州汽车集团乘用车有限公司(新增15万辆扩建项目)厂房廊管网及加油站改造施工总承包	广州汽车集团乘用车有限公司	2015.07.31
80	GZ-2015-0622	广州汽车集团股份有限公司自主品牌乘用车产能(20万辆/年)扩建调整项目试车跑道2、停车场工程施工总承包	广州汽车集团乘用车有限公司	2015.07.31
81	GZ-2015-0624	江高镇神石路路灯建设等四项工程	广州市白云区江高镇人民政府	2015.07.30
82	GZ-2015-0625	广州市珠江新城核心区市政交通项目8区地下车库工程机电施工总承包	广州新中轴建设有限公司	2015.07.24
83	GZ-2015-0627	市教育局儿福幼更新改造工程	广州市儿童福利会幼儿园	2015.07.31
84	GZ-2015-0629	广州汽车集团乘用车有限公司焊装车间4轴房、危废固废中转站3、污水处理站3、消防车库工程施工总承包	广州汽车集团乘用车有限公司	2015.07.31
85	GZ-2015-0630	广州医科大学附属第四医院住院楼九楼病房改造工程	广州医科大学附属第四医院	2015.07.31
86	GZ-2015-0631	广州汽车集团乘用车有限公司C-11东门6.C-12东门7和门卫房工程2幢工程施工总承包	广州汽车集团乘用车有限公司	2015.07.31
87	GZ-2015-0632	广州汽车集团股份有限公司自主品牌乘用车产能(新增15万辆/年)扩建项目试车跑道、停车场、厂区道路及排污	广州汽车集团乘用车有限公司	2015.07.31
88	GZ-2015-0637	荔湾区人民来访接待大厅整体建设工程	广州市荔湾区信访局	2015.07.30
89	GZ-2015-0638	广东省人民来访接待厅项目施工总承包	广东省信访局	2015.07.24
90	GZ-2015-0639	广州市公安局桥头武警宿舍改造工程施工总承包	广州市公安局	2015.07.29
91	GZ-2015-0643	广州体育职业技术学院大专宿舍装修及综合楼、校园护栏翻新项目施工总承包	广州体育职业技术学院	2015.07.21

续表

序号	登记号	工程名称	建设单位	备案日期
92	GZ-2015-0669	北校区教学楼（A-1）工程供电增容工程	广州航海学院	2015.07.31
93	NS-2015-0040	广汽丰田汽车有限公司厂区配套工程——一线车间屋面防水改造工程施工总承包	广汽丰田汽车有限公司	2015.07.03
94	NS-2015-0042	进港大道路面改造工程施工总承包	广州市南沙区基本建设办公室	2015.07.07
95	NS-2015-0043	南沙区龙穴大道等道路绿化养护项目	广州市南沙区农林局	2015.07.03
96	NS-2015-0044	市教育局广州外国语学校正门周边环境及环场广场文化长廊改造工程	广州外国语学校	2015.07.06
97	NS-2015-0045	新蒲村商业区内部道路及下水道改造工程	广州市南沙区榄核镇人民政府	2015.07.16
98	NS-2015-0046	大岗镇南联一村4、5、6、12队住宅路工程	广州市南沙区大岗镇人民政府	2015.07.16
99	NS-2015-0047	大岗镇庙贝村镇南路、中心村道路工程	广州市南沙区大岗镇人民政府	2015.07.16
100	NS-2015-0048	大岗镇南联二村十二坝围人家路工程	广州市南沙区大岗镇人民政府	2015.07.16
101	NS-2015-0049	大岗镇新沙村下横栏街土、下涌片、1、2、3、10队人家路工程	广州市南沙区大岗镇人民政府	2015.07.15
102	NS-2015-0050	广州市南沙区南沙街2014年第一批路灯亮化建设工程施工专业承包	南沙街道办事处	2015.07.21
103	NS-2015-0051	断头路项目四（广丰路金洲段）工程施工总承包	广州市南沙区基本建设办公室	2015.07.24
104	NS-2015-0052	市民广场项目（一期）施工	广州市南沙区基本建设办公室	2015.07.24
105	NS-2015-0053	蕉门岛市政路网工程（一期）施工总承包	广州市南沙区基本建设办公室	2015.07.24
106	NS-2015-0054	横沥镇办公幼儿园改扩建工程	广州市南沙区横沥镇人民政府	2015.07.21
107	NS-2015-0055	黄阁镇燕门村美丽乡村一期项目—燕门江田园风景带施工总承包	广州市南沙区黄阁镇人民政府	2015.07.29
108	NS-2015-0056	南二环项目榄核镇张松村、口渴村、牛角村、绿村村、坳尾村、雅沙村（一社）、雅沙村（二社）安置区电商高技能工程	广州市南沙区榄核镇人民政府	2015.07.31

今年以来水泥产品量、价下跌

今年前4个月，全国固定资产投资增速继续下滑，需求的不足，水泥产、销量和价格大幅度下降。

水泥产量下降

1~4月全国水泥产量6.4亿吨，比去年同期下降4.8%（见图1）。年初前4个月全国水泥产量同比下降，是2005年以后10年来第一次。

前4个月全国水泥产量增长态势经历了“过山车”式的大起大落（见图1）。前两个月全国水泥产量同比增长11.2%，增速远远高于去年全年1.8%和去年前两个月2.4%的增长率，是2013年以来水泥产量增速进入下行通道以来的最高增长速度（见图1）。年初水泥产量的过快增长，有水泥大企业为消化去年年末水泥熟料库存的原因。更是由于水泥企业对今年水泥市场前景过于乐观。而春节以后需求不足的制约，迫使企业迅速减少产量。3、4两月，全国水泥当月产量同比都出现

负增长。前4个月全国水泥产量同比下降4.8%，意味着水泥减少产量和市场投放3000多万吨。

全国各地区水泥产量增长速度全面回落。北方地区施工季节普遍推迟，截止到4月份，东北、西北和华北地区水泥市场仍未恢复，水泥产量继续下降。4月份全国各地区累计水泥产量仍然保持增长的仅有安徽、福建、江西、湖南、广东、广西、重庆、四川、西藏9个省区市。水泥产量继续保持增长地区的背后，是优势企业为争夺水泥市场份额，继续增加产量和市场投放（见图2）。今年水泥市场竞争将更加惨烈。

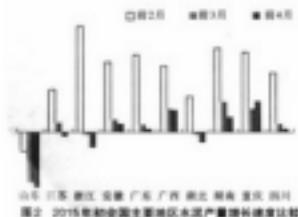


图2 2015年初全国主要地区水泥产量增长速度比较

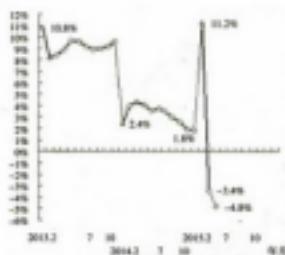


图1 全国水泥产量月度同比增速

水泥需求下降

1~4月全国固定资产投资（不含农户）12万亿元，同比增速回落至12%，增速比去年同期回落5.3个百分点。年初全国固定资产投资增速不仅远远低于金融危机时期增速，而且是2001年以来同期最低增长速度。

对比投资增速，建筑工程量滑落速度更

快。1~4月全国固定资产投资(不含农户)完成建筑工程量34.4万亿元,同比增长13.2%,增速比去年同期回落7.5个百分点(见图3);房屋施工面积82.9亿平方米,同比增长1.6%,增速比去年同期回落6.7个百分点;房屋竣工面积3.9亿平方米,同比下降7.7%(见图4)。



图3 全国固定资产投资(不含农户)用房类同比增减率

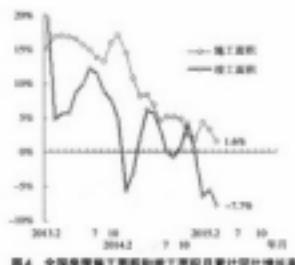


图4 全国房屋施工面积和竣工面积月度同比增减率

15%是当前我国固定资产投资增长速度的临界点。我国年固定资产投资规模已经超过50万亿元,建筑工程量超过34万亿元。如果投资增速保持在15%以上,我国固定资产投资年增加额仍然能达到8万亿元以上,建筑工程年增加量在6万亿元以上,其拉动的钢铁、水泥等建材产品数量依然可观。我国固定资产投资增长速度从2013年以后开始下滑,2013年全国固定资产投资(不含农户)年增长19.6%,增速比2012年下滑1

个百分点,而19.6%的年增长率所带来的年增加额是8.6万亿元,仍然高于2012年7.5万亿元的年增加额。2013年全国固定资产投资建筑工程量年增长23%,增速仍然比2012年高0.9个百分点,建筑工程量年增加额是6.7万亿元,远高于2012年5.2万亿元的年增加额。2013年全国房屋施工面积年增长17.2%,增速仍然比2012年高1.6个百分点,房屋施工面积年增加21.4亿平方米,远高于2012年16.5亿平方米的年增加量。2014年全国固定资产投资(不含农户)年增长率滑落到15.7%,其中建筑工程量增速滑落到18.1%,年增加额分别为7.9和6.2万亿元,仍然保持庞大增量。这也是近两年投资增速虽然回落,钢铁、水泥等建材产品需求仍然保持较快增长的原因。而今年以来投资增速滑落到15%以下,投

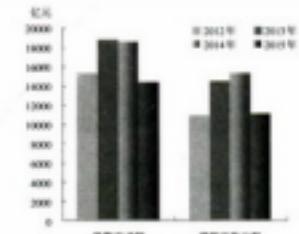


图5 全国固定资产投资(不含农户)四项指标年增长额

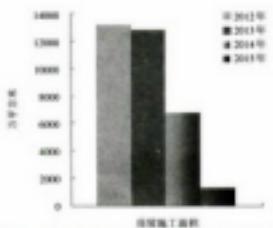


图6 全国房屋施工面积历年4个月平均增长数量

资增量则萎缩 20%以上，建筑安装工程增量萎缩 25%。以上(见图 5)，房屋施工面积增量更是萎缩 80%以上(见图 6)。建筑安装工程增量的大幅度萎缩，钢铁、水泥产量的下降就不足为奇了。

水泥价格大幅度下跌

需求的萎缩，今年以来水泥产品价格大幅度下跌。据中国建筑材料联合会信息和经济运行部、中国建材数量经济监理学会监测统计，4月份全国通用水泥月平均出厂价格已经下跌到每吨 280.6 元，是 2010 年 10 月份以后最低价格(见图 7)。前 4 个月平均每吨比去年同期下跌 27.1 元，下跌幅度 8.7%。

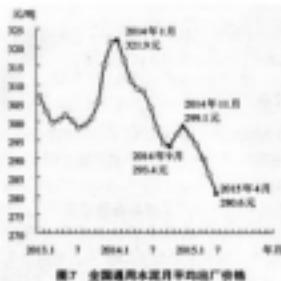


图 7 全国通用水泥月平均出厂价格

2014 年 1 月以来，煤炭价格持续下降。水泥煤耗成本的下降，在水泥行业产能过剩的背景下，为企业之间的价格战，水泥价格继续下探提供了空间。据中国建筑材料联合会信息和经济运行部、中国建材数量经济监理学会监测统计：4 月份全国建材企业煤炭购进价格平均每吨 555.5 元，1~4 月

份平均比去年同期下降 52.6 元(见图 8)，吨水泥煤耗成本因此下降 5 元左右。

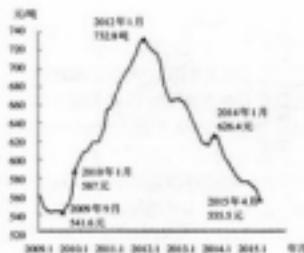


图 8 建材企业煤炭月平均购进价格

和水泥行业多数同仁一样，年初笔者对今年水泥市场需求和价格走势过于乐观。年初乐观预期是基于今年春节后随着施工季节的到来，全国固定资产投资和建筑安装工程量增长速度回落趋势得到扭转。笔者在写本篇文章时，5 月上、中旬全国多数地区水泥价格仍在下滑。今年水泥行业经济运行走势还有 2 个节点，一个是 6 月份，一个是 9、10 月份，2 个节点都是往年水泥产销在一年中的高峰。如果全国固定资产投资和建筑安装工程增速能在今年水泥产销的 2 个节点之前扭转继续回落态势，水泥市场营销与价格走势有望在 2 个节点之后达到谷底。

(中国建筑材料联合会信息和经济运行部 周鸿林)



变更不平衡报价清单 对工程造价的影响与控制

不平衡报价是相对于通常的平衡报价而言，是投标过程中，在不改变投标总价的前提下，通过调整部分项目清单报价的幅度，从而在工程实施过程中，达到更早获得资金或者更多获得事后经济索赔的一种投标策略与技巧。而实际工作中，一些单位试图通过工程变更、会办调整、重新认价等手段，想方设法减少甚至不实施原中标单价大幅度偏低的项目内容，千方百计增加原中标单价大幅度偏高的清单项目，更有挖空心思新添价格较高的清单项目内容，以此达到低价中标、高价结算、非法获取高额利润之目的。

一、当前不合理变更现状写真

从近期处理的几起变更工程不平衡报价事件来看，其不合理变更主要表现为“三变三不变”：

1、材料性能不变，材料品种改变

即中标单位在投标时，有意压低某种材料的价格先行实施低价中标，或对某种材料错误定价后侥幸中标。中标后，再找各种理由变更该项目的材料，增加工程造价。

如：某政府投资建筑工程原内墙设计图纸中注明为优质加气混凝土砌块，不平衡中标单价仅为 305.55 元 /m³，而标底价为 442.56 元 /m³；中标后，施工单位以优质加气混凝土砌块干缩性大、容易产生裂缝等原因，要求建设单位将优质加气

混凝土砌块变更为 ALC 加气混凝土砌块，并利用 ALC 加气混凝土砌块无信息指导价，要求建设、监理单位、审计、纪检等部门共同会办确认了 ALC 加气混凝土砌块价格。结算时，经重新组价后综合单价为 752.22 元 /m³，共申请增加工程造价 131.126 万元。而实际上优质加气混凝土砌块的材料组成、生产工艺、容重、干缩性、保温性能、材料价格等均十分相近于 ALC 砌块，使用在内墙上的优质加气混凝土砌块变更 ALC 加气混凝土砌块并没有增加使用空间、调整功能、改变性能以及增加美观等方面实质性调整。

2、项目效果不变，项目数量改变

通过变更不平衡报价项目的数量，不合理地大幅调整工程造价。

案例 1：某政府投资景观项目，固定单价合同招标，绿化部分的中标价为 41.5 万元，经一审审核后的结算总价为 205.2 万元，是中标价的 494.5%。其中：地径 D≤5cm，冠幅 200cm 红枫的招标工程量为 4 株，实际市场价 ≤300 元 / 株，施工单位利用不平衡报价，以 5158.0 元 / 株的单价中标，以及冠幅 100~200cm 的红花继木球的招标工程量为 11 株，实际市场价 ≤100 元 / 株，施工单位利用不平衡报价，以 1820 元 / 株的单价中标。工程施工过程中，由于某些人为因素，在投

有任何设计变更手续的情况下，少裁其他树种苗木，多裁红枫和红花继木球，并且将裁种的范围扩充至原设计图纸规定的区域以外。实际现场种植地径 $D \leq 5\text{cm}$ 、冠幅 200cm 的红枫 249 株，冠幅 100~200cm 的红花继木球 159 株。结算时，通过会办纪要方式将以上变化合规化，并明确按现场实际栽植树种及数量、执行合同约定的固定单价即中标单价结算，为此，上述两项增加不合理工程造价 144.16 万元。

案例 2：某政府投资亮化工程一审结算价 287.11 万比原中标价 113.69 万元高出 153%，分析原因后发现主要是四霓虹灯、电缆、穿线钢管的变更所致。原 3000 多米的中标价 8 元/m 霓虹灯管均未施工，而是全部变更为原中标价 129.92 元/m LED 霓虹灯管施工，以及原设计 14000 多米的 WDZB-YJV-3x2.5 的电缆(中标价 4.8 元/m)变更为 WDZB-YJV-3x4，并紧扣该电缆无信息指导价，相关单位共同认定价格为 12.8 元/m 且不下浮，而 WDZB-YJV-3x4 电缆按同类信息指导价推算应仅为 7.2~7.8 元/m，相当于结算价是市场购买价的 200% 左右；以及相应 SC32 钢管变更 SC32 钢管。

上述两例景观绿化中美观性能没有多大的改变，工程造价却成几倍的增加。

3. 项目功能不变，安装工艺改变

一些项目的变更对功能没有什么改变，却使安装工艺变得复杂，增加了造价。

案例 3：某政府投资智能化工程，室外管网原有设计图纸及招标清单为 3126m 穿线用的 DN100PVC-U 双壁波纹管，中标综合单价为 5.93 元/m，而标底预算价为 22.39 元/m。工程实施后所有原设计的 DN100PVC-U 双壁波纹管均变更为

DN50PVC-U 双壁波纹管和 DN150PVC-U 双壁波纹管，很大一部分原设计二道 DN100PVC-U 管的变更成了一道 DN50PVC-U 管 + 一道 DN150PVC-U 管，按合同约定结算方式重新组价后，DN50PVC-U 双壁波纹管和 DN150PVC-U 双壁波纹管的结算单价应分别为 9.83 元/m、17.62 元/m，出现了 DN50PVC-U 双壁波纹管结算价格是 DN100PVC-U 双壁波纹管中标价格 165% 的奇怪现象。上述案例中将 DN80×2 变更成 IDN50+IDN150，从施工工艺上讲，穿线管的面积增加不大，反而较大增加了穿线管在墙体的深度，减少了墙体的稳定性，而且不同管径的并列施工比同管径并列施工难度有所增加，也无形增加了工程的工艺造价。

二、不合理变更成因透析

类似上述代表性的案例还有很多，虽然发生的背景、产生的条件各不相同，但他们有一个共同的特点就是通过设计变更减少了原中标价偏低的不平衡报价工程量，增大原中标价偏高的不平衡报价工程量或通过重新认价、虚价套取高额的不正当利润。产生这种现象主要原因可以归纳为“五个不够”：

1. 招标评标公平合理性不够

目前的评标办法对这方面约束不够，以及招投标机构只管招标，不管事后对中标单位监督，对过程管理留下隐患。所涉案例中，投标人的部分清单中标价明显低于市场，甚至可能低于了成本价，这就给施工单位在中标后想方设法变更、调整埋下伏笔。由于大量承包商在投标时会采用不平衡报价策略，加之招标评标过程中缺乏严谨的公平合理性，使得建设工程工程量清单招标大多实行低价中标模式，但已挖好了潜在陷阱，一



且中标形成合同，建设方踏入陷阱后，竣工结算时承包商可索取超额利润。

2、合同订立严谨性不够

案例中不平衡报价所产生的非法高额利润一般都是建立在量的调整基础之上，招标人未能及时准确识别和防范不平衡报价策略，未能严谨慎订立合同。从而给不平衡报价项目的变更带来便利，陷于事后被动，严重影响了建设工程施工合同的生成和实施。

3、工程变更合理性不够

设计变更造成上述案例高额利润的源头，前文所举案例中砌体变更材料的生产工艺、主配原料的组成、基本性能与原设计材料几乎没有变化，变更后既没有增加使用空间又没有在调整功能、改变性能、增加美观等方面有实质性变化；DN100x2 的管道变更成 DN50x1+DN150d，功能并没有较大改善，反而减小了墙体的稳定性并增加了施工难度；电线的变更并不是原设计管线满足不了电量的需要。这类变更可以说缺乏科学性、严谨性和合理性，只为一个实现价格调整的合法化，使工程变更的有效控制流于形式。

4、监督管理认价严肃性不够

不合理、不严肃的签证认价也是造成上述案例高额利润的一个重要环节，本文中所列举的 ALC 砖块砖和电线线的价格认证都严重偏离了市场价格规律，给工程变更提供了“合理”外衣。

5、审计人员公正性不够

如绿化案例中，一审人员对常见树种市场价格只有不足 300 元/株而结算价却为 5158 元/株，都没有严格按指导性规范执行，仅此树种就多计工程造价 110 多万元，再如对审计结论中出现了 DN50PVC-U 双壁波纹管结算价格是

DN100PVC-U 双壁波纹管中标价格 165% 的奇怪现象，更没有合理性分析。

三、控制不平衡报价项目变更的策略

如何控制不平衡报价清单项目的变更而获取非法利润的管理环节，笔者以为，要从“五严”入手，把不平衡报价控制在合理范围内。

1、严控招投标环节不平衡报价幅度

从源头上充分体现招投标过程的公平合理性，可通过招标文件约定，将不平衡报价的幅度控制在一定范围内(一般为 10% 以内)；积极借鉴和推广除了限制最高限价招标外，对清单报价也实现拦标价，如某地区对清单的综合单价不得高于或低于所有投标人平均价的 15%，否则视为重大偏离的做法就值得推广。也可通过制订严格的评标规则，对有重大偏离不平衡的投标单位实行惩罚性扣分的办法，来限制过度不平衡报价人的中标概率，真正把握计价规则的量、价分离竞争规则的合理性、公平性。

2、严订合同条款内容

要通过完善合同相关条款，对工程量调整较大的项目实行重新组价，同时明确重新组价的方法使其真实回归公平的价格体系，可以避免非法高额利润的产生。关于《建设工程工程量清单计价规范》(GB 50500—2008)实施意见(苏建价[2009]40 号)中明确规定，当工程量清单项目工程量的变化幅度超过 10%，且其影响部分分项工程费超过 0.1% 时，应由受益方在合同约定时间内向合同的另一方提出工程价款调整要求，订立合同时应将执行苏建价[2009]40 号列入专项条款；还可以在合同中增加对明显高于或低于市场价一定倍数的单价，允许按一定约定方式修正调整等条款限制因中标单价不合理性带来的不公平性。

3、严把设计变更程序

实际工作中应严格审批设计变更关。项目要变更时应有充分的理由，对仅为调整不平衡报价清单而不能改变使用功能、减少能源消耗、增强美观等的设计变更要严格禁止；政府应采取严格的管理措施，对工程变更实行考核机制。加大对设计人员的考核措施和准入制度建设，对拟提出项目变更的项目，变更前增加对变更产生的价值进行合理分析审核备案制度，对价值不大的变更严格禁止，对不合理的变更可追究相关设计人员、建设单位管理人员以及监理方的责任。

4、严守签证认价制度

政府部门应对工程签证认价实施管理，对签证认价人员的组成以及认价项目组长负责制有相应的规定，对签证价格严重偏离市场价或中标价的应实行责任追究制，同时对检举揭发不合理签证价格的人员实行奖励。

5、严抓造价咨询人员素质

(1)造价人员在编制工程量清单时，对设计图纸中不明确或含糊的内容应加强与设计人员的沟通，增加现场勘察环节，尽可能减少暂估量。

(2)审计人员要加强素质培养，严格按照规

范执行，当工程量清单项目工程量的变化幅度超过 10%，且其影响分部分项工程费超过 0.1% 时，应重新确认价格，不能机械地执行固定单价。如政府投资的某市政项目，造价人员未勘察现场，将回填土方暂估为 3000m³，实际施工至少需 25000m³，投标人抓住这点，土方回填价格以高于市场价 8 倍多的不平衡价中标。中标后通过变更、签证等将实际发生量调整为 46125m³，结算时发生争议；审计人员及时发现问题，在执行规范时，施工单位不认可，后提请组委会办，结果超量部分重新组价。

(3)审计人员还要加强学习，提高洞察力，对不符市场价格规律的签证认价要及时发现，提供有力证据，向有关部门反映，重新确认合理的结算价格。

四、结束语

综上所述，过度的不平衡报价会增加工程造价控制难度，要在政府部门的有效监督和管理下，严格把住设计、招标投标、合同管理、施工管理、结算审计等各个环节，合理地控制不平衡报价，严格控制不合理的变更，就一定会全面净化市场竞争环境，切实维护招标投标双方的经济权益。



8²
0
1
5



广州建设工程造价信息

广东省资料性出版物

登记证号:粤内登字A第10414号

发送地址:广州市东风中路318号商业大厦10楼

发送电话:020-83199446 83193925

邮编:510030

网址:www.gzgczj.com